

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiat atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima ataupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 26 September, 2022

**MUHAMMAD YOAN APRIANDA**  
**NIM. 181120059**

## ABSTRAK

**Nama: Muhammad Yoan Aprianda, NIM: 181120059, Judul Skripsi: *Problematika Praktek Eksekutorial Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara (Perspektif Fiqih Siyasah Dan Analisis Yuridis UU No. 51 Tahun 2009 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara).***

Dalam pelaksanaan putusan di Peradilan Tata Usaha Negara (PTUN) tidak adanya aturan yang jelas terkait dengan konsep eksekusi dalam UU No. 51 Tahun 2009 belum secara spesifik dan efektif menetapkan bagaimana putusan PTUN harus dijalankan oleh pejabat pemerintah dan bagaimana peran pengawasan peradilan PTUN dapat dilaksanakan secara maksimal sehingga mengakibatkan putusan tidak dapat dipaksakan setelah diputus oleh pengadilan.

Berdasarkan latar belakang di atas, maka perumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana problematika pelaksanaan putusan di PTUN dan mengapa PTUN tidak memiliki kekuatan eksekutor dalam pelaksanaan putusan di PTUN? 2) Bagaimana tinjauan fiqh siyasah terhadap problematika dan pelaksanaan putusan di PTUN?

Penelitian ini bertujuan untuk: 1) Mengetahui berbagai problematika PTUN dan mengapa PTUN tidak memiliki kekuatan eksekutor terhadap pelaksanaan eksekusi di ruang lingkup PTUN; 2) Mengetahui bagaimana tinjauan fiqh siyasah terhadap problematika dan pelaksanaan putusan di PTUN.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif yaitu penelitian dengan pendekatan perundang-undangan (*statue approach*) untuk mengkaji kaidah-kaidah dan norma-norma dalam peraturan perundang-undangan serta meneliti bahan hukum pustaka lainnya. Pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara, membaca, mempelajari buku-buku, makalah, jurnal dan berbagai tulisan yang berhubungan dengan objek penelitian. Seluruh data yang terkumpul dianalisis dengan metode kualitatif dan hasil penelitian disampaikan dalam bentuk laporan yang bersifat deskriptif analisis.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah: 1) Dalam pelaksanaan Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara yang telah berkekuatan hukum tetap masih mengalami beberapa permasalahan dan tantangan yang dihadapi mulai dari pihak badan atau pejabat tata usaha itu sendiri yang tidak memiliki kesadaran hukum yang tinggi untuk melaksanakan putusan pengadilan hingga kepada aturan hukum yang mengatur terkait pelaksanaan putusan di pengadilan tata usaha negara dinilai kurang tegas dan memaksa dan belum adanya kehadiran lembaga eksekutorial membuat proses pengawasan yang dilakukan oleh pengadilan dalam pelaksanaan putusan pun sangat terbatas 2) Dalam pandangan fiqh siyasah penyelesaian permasalahan yang terjadi antara pemerintah dengan masyarakat dilakukan dengan cara adil, rasional, transparan dan cepat melalui beberapa unsur dalam lembaga wilayah al-mazalim yang menyerupai PTUN, sanksi yang diberikan terhadap pelaku serta pengembalian hak bagi korban yang merasa haknya dirugikan langsung dikembalikan pada saat itu juga.

**Kata Kunci: Putusan tata usaha negara, sengketa, eksekusi, al-mazalim.**



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth
Lamp :	Dekan Fakultas Syariah
Hal : <b>Pengajuan Munaqasyah</b>	UIN SMH Banten
<b>a.n. Muhammad Yoan Aprianda</b>	Di –
<b>NIM : 181120059</b>	Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Diperkenalkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Muhammad Yoan Aprianda**, NIM : **181120059**, Judul Skripsi: *Problematika Praktek Eksekutorial Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara (Perspektif Fiqih Siyasah dan Analisis Yuridis UU No. 51 Tahun 2009 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara)*, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 26 September 2022

Pembimbing I,

**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.**  
NIP. 19770816 2000501 1 004

Pembimbing II,

**Ade Jaya Suryani, M.A.**  
NIP. 198110506 200912 1 005

## PERSETUJUAN

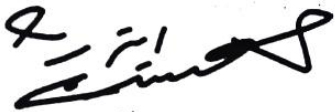
*Problematika Praktek Eksekutorial Putusan Pengadilan Tata Usaha  
Negara (Perspektif Fiqih Siyazah dan Analisis Yuridis UU No. 51  
Tahun 2009 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara)*

Oleh :

**MUHAMMAD YOAN APRIANDA**  
NIM. 181120059

Menyetujui,

Pembimbing I,



**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.**  
NIP. 19770816 2000501 1 004

Pembimbing II,



**Ade Jaya Suryani, M.A.**  
NIP. 198110506 200912 1 005

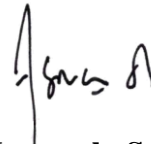
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah,



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara,



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. MUHAMMAD YOAN APRIANDA, NIM : 181120059 Judul Skripsi *Problematika Praktek Eksekutorial Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara (Perspektif Fiqih Siyash dan Analisis Yuridis UU No. 51 Tahun 2009 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara)*, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 24 November 2022, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 24 November 2022

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



Hj. Ida Mursidah, SH., M.M., M.H  
NIP.196508021992031001



Hapizul Ahdi, M.H  
NIP.199008272020121005

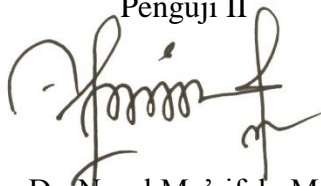
Anggota,

Penguji I



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag  
NIP.195911191991031003

Penguji II



Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si  
NIP.198302272009122007

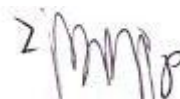
Menyetujui,

Pembimbing I,



Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.  
NIP.1977081620005011004

Pembimbing II,



Ade Jaya Suryani, M.A  
NIP.1981105062009121005

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan Alhamdulillah dan rasa syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan berbagai nikmat serta karunia-Nya sehingga pada akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi sederhana ini. Penulis mempersembahkan Skripsi ini kepada Orang tua penulis Mama Indah Kusumastuti dan Papa Abdul Rahman yang telah memberikan supportnya serta mendoakan selalu yang terbaik setiap saat.

Abang dan Adik–adikku tersayang,  
yang telah membantu dan memberikan motivasi, inspirasi serta pengalaman atas kelancaran penyelesaian skripsi ini

## MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ لِلَّهِ شُهَدَاءَ بِالْقِسْطِ وَلَا يَجْرِمَنَّكُمْ  
شَنَاةُ قَوْمٍ عَلَىٰ إِلَّا تَعْدِلُوا ۖ وَعَدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَىٰ وَاتَّقُوا  
اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ خَبِيرٌ بِمَا تَعْمَلُونَ ۙ

*“Wahai orang-orang yang beriman, jadilah kamu penegak (kebenaran) karena Allah (dan) saksi-saksi (yang bertindak) dengan adil. Janganlah kebencianmu terhadap suatu kaum mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. Berlakulah adil karena (adil) itu lebih dekat pada takwa. Bertakwalah kepada Allah. Sesungguhnya Allah Maha teliti terhadap apa yang kamu kerjakan”.*

**(Al – Qur’an Surah Al – Maidah ayat 8)**

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Muhammad Yoan Aprianda, lahir di Kepulauan Riau pada tanggal 28 April 1999 dari pasangan Bapak Abdul Rahman dan Ibu Indah Kusumastuti.

Adapun jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SD Negeri Cikasungka 2 Kabupaten Tangerang lulus pada tahun 2012, kemudian sekolah tingkat pertama di SMP Negeri 1 Solear lulus pada tahun 2015, kemudian sekolah menengah atas di SMA Negeri 6 Kabupaten Tangerang lulus pada tahun 2018, dan dilanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Tahun 2018.

Selama menjadi mahasiswa, penulis sering mengikuti berbagai kegiatan baik dalam ranah perkuliahan atau kampus maupun di luar kampus atau dalam ranah organisasi PERMAHI dan The Legal Education Indonesia. Banyak sekali pengalaman, rintangan, dan tantangan yang telah dilalui serta dapat bertemu dengan suasana baru, relasi, dan teman-teman merupakan suatu nilai yang tidak dapat tergantikan, sehingga berbagai ilmu dan pengajaran yang telah didapatkan membuat penulis terus berkembang hingga saat ini. Demikian riwayat singkat penulis.



## KATA PENGANTAR

### *Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memenuhi persyaratan untuk dapat memperoleh gelar sarjana strata satu pada Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Shalawat beserta salam tercurahlimpahkan kepada *Ya Rabbi, Habibina, wa syafi'na wa maulana Muhammad SAW*. Di antara sekian banyak nikmat Allah SWT yang membawa kita dari zaman kegelapan ke zaman terang benderang yang telah memberi hikmah yang sangat bermanfaat bagi seluruh umat manusia.

Atas izin Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Problematika Praktek Eksekutorial Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara (Perspektif Fiqih Siyash dan Analisis Yuridis UU No. 51 Tahun 2009 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara).

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Namun demikian penulis berharap semoga dengan adanya skripsi ini mudah-mudahan dapat membawa manfaat yang besar dan berguna khususnya bagi diri penulis, pembaca, pihak Dinas Terkait dan mahasiswa Hukum Tata Negara pada umumnya.

Skripsi ini kemungkinan besar tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mendorong penyelesaian studi dan skripsi penulis.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberi motivasi kepada penulis.
4. Bapak Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.A., Pembimbing I, dan Bapak Ade Jaya Suryani, M.A., Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, bimbingan, dan saran-saran kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, terutama yang telah mengajar dan mendidik penulis selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Pengurus Perpustakaan Umum, serta staf akademik dan karyawan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal berharga selama penulis kuliah.
6. Bapak Herry Wibawa S.H.,M.H. Selaku Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Serang yang telah bersedia bertemu dengan penulis untuk berbagi ilmu serta informasi yang dibutuhkan selama proses penelitian.

7. Ibu Lala Mutala'ah selaku Pegawai Pengadilan Tata Usaha Negara Serang, seluruh staf administrasi yang telah membantu proses penelitian di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang berjalan dengan baik dan lancar.
8. Mba Eka Desi Agustina, Agung Pangestu Dkk, Nanda Utami, Intan Mulya Kartika, Dian Tri Agustin Dkk, Teman - Teman Make Us Solid Like Semen yang telah memberikan support positifnya selalu.
9. Teman-Teman Organisasi The Legal Education dan PERMAHI yang telah memberikan berbagai ilmu serta pengalaman sebagai bekal untuk kedepannya.
10. Pengadilan Tata Usaha Negara Serang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian.

Akhirnya, hanya kepada Allah jugalah penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu selesainya skripsi ini, semoga diberi balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis penulis ini turut memberikan khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

***Wassalamu'alaikum Wr. Wb.***

Serang, 26 September, 2022

Penulis

**MUHAMMAD YOAN APRIANDA**  
NIM.181120059

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Fokus Penelitian.....	7
D. Tujuan Penelitian .....	8
E. Manfaat Penelitian .....	8
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	9
G. Kerangka Pemikiran.....	14
H. Metode Penelitian .....	29
I. Sistematika Penelitian .....	30
<b>BAB II GAMBARAN UMUM PTUN SERANG .....</b>	<b>32</b>
A. Sejarah Pengadilan Tata Usaha Negara Serang .....	32
B. Struktur Organisasi Pengadilan Tata Usaha Negara Serang .....	33
C. Statistik Kepegawaian Pengadilan Tata Usaha Negara Serang .....	34

D. Visi dan Misi Pengadilan Tata Usaha Negara Serang .....	35
E. Tugas Pokok dan Fungsi Pengadilan Tata Usaha Negara Serang.....	36
F. Wilayah Yuridiksi Pengadilan Tata Usaha Negara Serang .....	38
<b>BAB III KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>40</b>
A. KTUN Dalam UU No. 51 Tahun 2009 .....	40
B. Fiqih Siyasah.....	65
<b>BAB IV PROBLEMATIKA PRAKTEK EKSEKUTORIAL PUTUSAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA .....</b>	<b>84</b>
A. Problematika Pelaksanaan Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara .....	84
B. Pandangan Fiqih Siyasah Terhadap Pelaksanaan Putusan PTUN .....	96
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>99</b>
A. Kesimpulan .....	99
B. Saran.....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Struktur Organisasi PTUN Serang.....	33
Gambar 2.1 Jumlah Aparatur PTUN Serang .....	34
Gambar 2.2 Jumlah Aparatur PTUN Serang Berdasarkan Jenis Kelamin	34
Gambar 2.3 Komposisi Aparatur PTUN Serang .....	35
Gambar 3.1 Wilayah Yuridiksi PTUN Serang .....	38