

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat pada skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas dan sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil pembuatan pencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa gelar keserjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 September 2022

M AL SYIFA SOBARNA
NIM: 181120063

ABSTRAK

Nama: M AL SYIFA SOBARNA, NIM : 181120063, Judul Skripsi : *Peran Dinas Sosial Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Fakir Miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No. 13 Tahun 2011.*

Kemiskinan terkadang menjadi masalah sosial yang dihadapi oleh hampir setiap penjurur dunia. Mereka tidak menikmati institusi pendidikan, pelayanan kesehatan, dan fasilitas lain yang tersedia di zaman modern ini. Tidak hanya di negara berkembang, tetapi juga di negara maju. Tingkat kemiskinan merupakan ukuran keberhasilan dalam mengelola sistem pemerintahan di suatu negara.

Rumusan masalah penelitian ini 1.) Penanganan fakir miskin berdasarkan Undang-Undang No 13 Tahun 2011. 2.) Bagaimana upaya Dinas Sosial terhadap pemenuhan hak konstitusional fakir miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang ?, 3.) Faktor apa yang menjadi penghambat dalam pemenuhan hak konstitusional fakir miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang ?.

Tujuan penelitian ini adalah 1. Untuk mengetahui upaya-upaya Dinas Sosial terhadap pemenuhan hak konstitusional fakir miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang. 2. Untuk mengetahui faktor apa yang menjadi penghambat dalam pemenuhan hak konstitusional fakir miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang.

Adapun metode penelitian yang digunakan ialah Deskriptif Kualitatif yakni pada penelitian lapangan (*field research*) dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana peran dinas sosial terhadap pemenuhan hak konstitusional fakir miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang. Sedangkan sumber data penelitian menggunakan data primer dan sekunder dan melakukan pengolahan data dan wawancara.

Dari penelitian ini menunjukkan, 1. Penanganan Fakir miskin memiliki tahapan dimulai dari pendataan, penetapan, penanganan. Pemerintah juga sebagai penggerak Negara yang bertanggung jawab penuh atas kesejahteraan masyarakat. Penerima bantuan tidak hanya dilihat dari satu sudut pandang saja melainkan dilihat dari banyak sudut pandang seperti asset, jumlah keluarga, keadaan keluarga, anak, kondisi rumah/tempat tinggal, penghasilan dan pekerjaan. 2. Upaya pemenuhan hak fakir miskin berupa penyaluran bantuan sosial, pengembangan kemampuan, dan membangun hubungan kerja sama dengan instansi lain, Penyaluran bantuan dilakukan melalui bantuan Uang serta pemberian modal usaha warung, peralatan sound system, peralatan tenda, dan sebagainya yang di dasarkan dari data basik data verifikasi dan falidasi. 3. Faktor penghambat dalam pemenuhan hak konstitusional fakir miskin berupa kurangnya anggaran dari pemerintah, dan pemahaman fakir miskin terhadap program yang dilaksanakan, pendataan yang belum menyeluruh sehingga mempersulit pendataan dan menambah beban kerja dinas sosial.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nota : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n M. AL SYIFA SOBARNA
NIM 181120063

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara M Al syifa Sobarna, NIM 181120063, Judul Skripsi; *Peran Dinas Sosial Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Fakir Miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No. 13 Tahun 2011* kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian Munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Serang, 10 September 2022

Pembimbing I,

Pembimbing II

Dr. Hj. Ru'fah Abdullah, M.M

NIP: 195807111985032002

Jamaluddin, M.E

NIP: 199003242018011001

**PERAN DINAS SOSIAL TERHADAP PEMENUHAN
HAK KONSTITUSIONAL FAKIR MISKIN DI
KECAMATAN CIPOCOK JAYA KOTA SERANG
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 13
TAHUN 2011**

Oleh:

M AI SYIFA SOBARNA
NIM. 181120063

Mengetahui,

Pembimbing I,



Dr. Hj. Ru'fah Abdullah, M.M
NIP: 195807111985032002

Pembimbing II



Jamaludin, M.E
NIP: 199003242018011001

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP:196506071992031005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP: 1969022141999032001

PENGESAHAN

Skripsi atas nama M Al SYIFA SOBARNA, NIM 181120063, berjudul; “*Peran Dinas Sosial Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Fakir Miskin Di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang Berdasarkan Undang-undang No. 13 Tahun 2011*” telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada tanggal 24 November 2022 Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 24 November 2022

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,


Hj. Ida Mursidah, SH.M.M., M.H

NIP : 19650802 199403 1 001


Hapizul Ahdi, M.H

NIP: 199008272020121005

Pengujii I,

Anggota,

Pengujii II,


Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.

NIP : 19770816 2000501 1 004


Ade Mulyana, S.Ag., M.Si

NIP : 195911104 199403 1 002

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Dr. Hj. Ru'fah Abdullah, M,M

NIP: 19580711 198503 2 002


Jamaludin, M.E

NIP: 19900324 201801 1 001

PERSEMBAHAN

Hari takan indah tanpa mentari dan rembulan, begitu juga hidup tak akan indah tanpa tujuan, harapan serta tantangan, meski terasa berat, namun manisnya hidup justru akan terasa, apabila semuanya terlalui dengan baik, meski harus memerlukan perjuangan dan pengorbanan.

Kupersembahkan skripsi ini, untuk cahaya hidup, yang senantiasa ada saat suka maupun duka yang selalu setia mendampingi, yaitu kedua orang tua saya yang tidak pernah berhenti memanjatkan doa disetiap sujudnya, untuk sahabat-sahabat saya, yang saya banggakan yang selalu ada memberi bantuan dan support di saat saya membutuhkannya, serta teman-teman saya yang memberikan saran dan masukan yang baik untuk saya. Terima kasih untuk semuanya.

Untuk tujuan yang harus dicapai, untuk impian yang akan dikejar, untuk sebuah pengharapan, agar hidup jauh lebih bermakna, karena tragedi terbesar dalam hidup bukanlah kematian, melainkan hidup tanpa tujuan, teruslah bermimpi untuk sebuah tujuan, pastinya juga harus diimbangi dengan tindakan yang nyata, agar mimpi dan juga angan, tidak hanya menjadi sebuah bayangan semu.

Alhamdulillahirrabil'alamin. Sebuah langkah usai sudah. Satu cita telah tergapai. Namun ini bukan akhir dari perjalanan. Melainkan awal dari sebuah perjuangan.

MOTTO

وَاللَّهُ أَخْرَجَكُمْ مِنْ بُطُونِ أُمَّهَاتِكُمْ لَا تَعْلَمُونَ شَيْئًا وَجَعَلَ لَكُمُ السَّمْعَ
وَالْأَبْصَارَ وَالْأَفْئِدَةَ لَعَلَّكُمْ تَشْكُرُونَ

(النحل : ٧٨)

“Dan Allah mengeluarkan kamu dari perut ibumu dalam keadaan tidak mengetahui sesuatu pun, dan Dia memberimu pendengaran, penglihatan, dan hati nurani, agar kamu bersyukur”.

(QS. An-Nahl:78).

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama lengkap Muhammad Al Syifa Sobarna, di lahirkan pada tanggal 09 Februari tahun 2000 di kota Serang Banten, merupakan anak ke tiga dari dua bersaudara, buah hati dari pasangan bapak Arjuman Azra dan Eti Sarwani, beralamat Kavling Korem RT/RW 007/004 Desa Cilaku Kecamatan Curug Kota Serang Provinsi Banten.

Penulis mengawali pendidikan di Taman Kanak-Kanak (TK) Pembina Kota Serang pada tahun 2006. Kemudian melanjutkan di Sekolah Dasar (SD) Banjarsari 2 Kota Serang yang diselesaikan pada tahun 2012, kemudian melanjutkan pendidikan di Sekolah Menengah Pertama (SMP) 10 Kota Serang diselesaikan pada tahun 2015, selepas itu melanjutkan pendidikan di Sekolah Menengah Atas (SMA) 6 Kota Serang dengan jurusan IPA selesai pada tahun 2018, dan melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanudin” Banten. Pada fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara. Selain menjadi mahasiswa, penulis juga aktif mengikuti kegiatan di grup paduan suara fakultas syariah yang bernama ‘Buana Nada Syariah’ hingga akhir semester.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah Swt berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sebagai “Sarjana Hukum” di Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanudin” Banten. Pada fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara. Penulis menghaturkan banyak-banyak terima kasih kepada kedua Orang tua penulis yang telah mengasuh dengan sabar dan penuh kasih sayang serta saudara-saudara penulis yang telah memberikan dukungan moril dan materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Tetapi berkat bantuan berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Selanjutnya, penulis juga mengucapkan dan menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Uinversitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju
2. Bpak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si. Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten,

yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan 1, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan 2, dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., Wakil Dekan 3 Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasinya kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Atu Karomah.S.H.,M.Si Ketua Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
6. Ibu Dr. Hj. Ru'fah Abdullah, M.M dan Bapak Jamaludin,M.E selaku pembimbing I dan pembimbing II atas segala bantuan dan bimbimngannya yang telah diberikan selama penyelesaian skripsi ini
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis berkuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

8. Sahabat-sahabat sedari kecil yang selalu memberikan semangat dan bantuan, serta teman-teman mahasiswa Hukum Tata Negara angkatan 2018 terkhusus keluarga besar HTN-B 2018 terima kasih sudah menemani dan berjuang bersama selama proses perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, kritik dan saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jugalah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap, kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagipenulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya

Serang, 30 September 2022

M AL SYIFA SOBARNA

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
SURAT PERSETUJUAN DEKAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Fokus Penelitian.....	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Tujuan.....	11
F. Penelitian Terdahulu	12
G. Kerangka Penelitian.....	15
H. Metodologi Penelitian.....	18
I. Sistematika Pembahasan.....	21
BAB II KONDISI OBJEKTIF KECAMATAN CIPOCOK JAYA	
A. Keadaan geografis.....	23
B. Keadaan Demografis.....	24
C. Sejarah Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang.....	24

D. Jumlah Fakir Miskin di Kecamatan Cipocok Jaya	26
E. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011	27
F. Dinas Sosial Kota Serang	29
1. Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Serang	31
2. Visi dan Misi Dinas Sosial Kota Serang.....	33

BAB III TINJAUAN TEORITIS

A. Teori Negara Hukum Kesejahteraan.....	35
B. Pengertian Fakir Miskin.....	40
C. Jenis-Jenis Kemiskinan.....	45
D. Faktor Penyebab Kemiskinan	49
E. Karakteristik Fakir Miskin.....	54
F. Kriteria Fakir Miskin	55
G. Kriteria Fakir Miskin Menurut Badan Pusat Statistik (BPS).....	58
H. Ciri-ciri Fakir Miskin.....	63
I. Cara Mengatasi Kefakiran/Kemiskinan.....	64
J. Tanggung Jawab Terhadap Fakir Miskin	66
K. Tugas dan Wewenang Pemerintah dan Pemerintah Daerah.....	68
L. Hak dan Tanggung Jawab Fakir Miskin	71
M. Hak Konstitusional	72

BAB IV PERAN DINAS SOSIAL TERHADAP PEMENUHN HAK KONSTITUSIONAL FAKIR MISKIN DI KECAMATAN CIPCOCOK JAYA

A. Penanganan Fakir Miskin Berdasarkan Undang- Undang Nomor 13 Tahun 2011	74
1. Hak-Hak dan Tanggung Jawab Fakir Miskin	75

2. Peran dan Tanggung Jawab Pemerintah Terhadap Pemenuhan Fakir Miskin	78
B. Upaya Dinas Sosial Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Fakir Miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang	82
C. Faktor Penghambat Dalam Pemenuhan Hak Konstitusional Fakir Miskin di Kecamatan Cipocok Jaya Kota Serang	90
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	97
B. Saran-Saran	98
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	