

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atas keseluruhan isi skripsi merupakan hasil kegiatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima maupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 20 September 2022



Ita Muflihah
NIM. 181110105

ABSTRAK

Nama: Ita Mufflihah Nim: 181110105, Judul Skripsi: *Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Dalam meminimalisir Angka Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang (Studi Di Kota Serang, Banten).*

Pernikahan merupakan proses pengikatan janji suci dan sakral antara kaum laki-laki dan perempuan, juga merupakan ibadah terpanjang dan juga suci di hadapan Tuhan. UU Perkawinan No.16 Tahun 2019 atas perubahan UU Perkawinan No.1 Tahun 1974 mengatur batas usia pernikahan bagi laki-laki ataupun perempuan sama-sama berusia 19 tahun yang sebelumnya berusia 16 tahun. Karena dalam UU Perlindungan Anak dalam pasal 1 disebutkan bahwa : Anak adalah seseorang yang belum berusia 18 tahun termasuk anak dalam kandungan. Dan dalam pasal 34 ayat (1) UUD 1945 bahwa anak dianggap belum memiliki kemampuan untuk berdiri sendiri baik secara rohani, jasmani maupun sosial dibawah usia 18 tahun.

Berdasarkan latar belakang di atas, maka rumusan masalah penelitian ini adalah 1. Bagaimana Kasus Pernikahan pada anak di bawah umur Kota Serang?. 2. Bagaimana Pelaksanaan Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Dalam Meminimalisir Angka Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang?.

Tujuan penelitiannya adalah 1. Untuk Mengetahui Kasus Pernikahan pada anak di bawah umur Kota Serang. 2. Untuk Mengetahui Pelaksanaan Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Dalam Meminimalisir Angka Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang.

Penelitian yang penulis lakukan merupakan penelitian jenis kualitatif yang bersifat lapangan (*field research*). Dengan mengumpulkan data-data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data-data tersebut kemudian dianalisis menggunakan metode analisis deskriptif.

Berdasarkan penelitian yang sudah dilakukan penulis, dapat disimpulkan bahwa kasus pernikahan pada anak di bawah umur Kota Serang masih terus terjadi dengan banyak sekali faktor yang melatarbelakangi pernikahan pada anak di bawah umur tersebut seperti faktor ekonomi, pendidikan, perjodohan, dan lain-lain. Meskipun Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) sudah melakukan sosialisasi, edukasi dan lain-lain ke sekolah, masyarakat mengenai dampak yang ditimbulkan akibat melakukan pernikahan di bawah umur dari minimal usia yang sudah di tentukan oleh UU Perkawinan No.16 tahun 2019 atas perubahan UU perkawinan No.1 tahun 1974.

Kata Kunci: *Hukum Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur, DP3AKB Kota Serang.*



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Nomor: Nota Dinas
Lamp: 1 (Satu) Eksemplar
Prihal: **Pengajuan Ujian Munaqassyah**
a.n. Ita Muflihah
NIM: 181110105

Kepada Yth.
Bapak Dekan Fakultas Syariah
UIN Sultan Maulana Hasanuddin
Banten
Di-
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Di pemaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, bahwa kamu berpendapat bahwa skripsi Saudari Ita Muflihah, NIM; 181110105, berjudul: ***Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Dalam Meminimalisir Angka Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang (Studi Di Kota Serang, Banten)***. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan. Demikian, atas perhatian Bapak dan Ibu kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Serang, 03 Oktober 2022

Pembimbing I

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.

NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II

Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si.

NIP. 198302277 200912 2 007

PERSETUJUAN

PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) DALAM MEMINIMALISIR ANGKA PERNIKAHAN PADA ANAK DI BAWAH UMUR (Studi Di Kota Serang, Banten).

Oleh:

Ita Muflihah
181110105

Menyetujui,

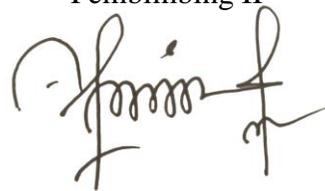
Pembimbing I



Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.

NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II



Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si.

NIP. 198302277 200912 2 007

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M. Si

NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua

Jurusan Hukum Keluarga



Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi

NIP. 19710325 200312 1001

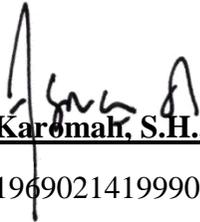
PENGESAHAN

Skripsi a.n Ita Muflihah, Nim: 181110105, yang berjudul: *Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Dalam Meminimalisir Angka Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang (Studi Di Kota Serang, Banten)*, telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada hari Selasa tanggal 08 November 2022, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Keluarga Islam Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang , 03 Oktober 2022

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota



Atu Karomah, S.H., M.Si

NIP. 196902141999032001

Sekretaris Merangkap Anggota



Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H

NIP. 198705232020121006

Penguji I



Masduki, S.Ag., M.A.

NIP. 197311051999031001

Anggota,

Penguji II



Humaeroh, M.Pd

NIDN. 2006077401

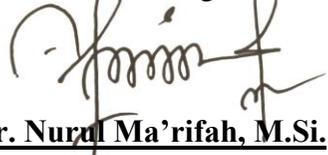
Pembimbing I



Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.

NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II



Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si.

NIP. 198302277 200912 2 007

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamiin...

Dengan penuh rasa syukur yang mendalam atas nikmat yang telah diberikan dan juga rasa terimakasih kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah menjadikan aku sebagai manusia yang senantiasa bisa berpikir, berilmu, beriman, dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Sehingga aku bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku. Lantunan Al-fatihah beriring Shalawat dalam silahku merintih, menengadahkan do'a dalam syukur yang tiada terkira, terimakasihku untuk-Mu, kupersembahkan sebuah karya kecil ini untuk Ibunda dan Ayahanda tercinta, yang tidak pernah hentinya memberiku semangat, do'a, motivasi, nasihat, dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan sehingga aku selalu kuat dalam menjalani setiap rintangan yang ada didepanku.

Skripsi ini penulis persembahkan sepenuhnya untuk keluargaku terutama orangtuaku yaitu Siti Soleha Ibundaku seorang wanita nomor 1 sebagai seseorang yang paling berjasa dalam hidupku, Mahdum Ayahandaku seorang laki-laki nomor 1 cinta pertamaku sebagai sosok agar aku bisa selalu kuat dalam menjalani hidup. Tak lupa Suluhayah nenekku sandaran hidupku sebagai sosok agar aku tak mudah menyerah dalam hal apapun. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak sekali kekurangan. Oleh sebab itu, kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan penulisan skripsi ini akan diterima. Semoga skripsi ini bermanfaat.

MOTTO

وَأَنْكِحُوا الْأَيَامَىٰ مِنْكُمْ وَالصَّالِحِينَ مِنْ عِبَادِكُمْ وَإِمَائِكُمْ

“Dan nikahkanlah orang-orang yang masih membujang di antara kamu, dan juga orang-orang yang layak (menikah) dari hamba-hamba sahayamu yang laki-laki dan perempuan”.

(QS. An-Nur Ayat 32)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Ita Muflihah, dilahirkan di Kota Serang pada tanggal 09 Agustus 1999. Penulis merupakan anak pertama dari ayah yang bernama Mahdum dan Ibu bernama Siti Soleha. Penulis merupakan anak pertama dari 7 bersaudara.

Penulis menempuh pendidikan formal di SDN Ciwaktu Lor Kota Serang pada tahun 2005-2011, kemudian melanjutkan pendidikan di SMP Informatika Kota Serang 2011-2014, dan melanjutkan pendidikan di SMAN 5 Kota Serang 2014-2017. Setelah lulus dari SMA, penulis melanjutkan untuk bekerja sebelum pada akhirnya menempuh Pendidikan di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syariah Jurusan Hukum Keluarga Islam pada tahun 2018.

Selama menjadi Mahasiswi, penulis aktif sebagai anggota Permahi (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia), Taekwondo UIN Banten, Komunitas Muslimah UIN Banten (KMUB), LDK (Lembaga Dakwah Kampus) sampai sekarang.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesehatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang ditargetkan. Shalawat teriring salam semoga tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai pembawa risalah dan rahmat untuk seluruh makhluk yang ada di alam semesta, salam sejahtera juga bagi keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *“Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Dalam meminimalisir Angka Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang (Studi Di Kota Serang, Banten)”*. Merupakan tugas akhir yang dianjurkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, penulis tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr.H. Wawan Wahyudin, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan

mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr.H. Ahmad Zaini, S.H,M.Si Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan sepenuh hati
3. Bapak Hilman Taqiyuddin,S.Ag, M.Hi, Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum. Pembimbing I, dan Ibu Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si., Pembimbing II yang telah memberikan nasihat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan Skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik dan Karyawan, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis mengenyam pendidikan di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Kepada Orang Tua penulis yang telah memberikan support baik moril maupun materil serta doa tiada henti sampai penulis menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari

kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kata sempurna, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis. Oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang. Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda, Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan juga bagi para pembaca pada umumnya.

7. Kepada kerabat dekat Saya (Ratu Malika, Nia Pajriana, Tsania Dzakiratul AUFAR, Lina Enjelina, Anah Rodianah, Reta Kartika Suparta, Siti Anisah, Yuliana Lestari, dll) yang menemani masa perkuliahan dari semester 1 sampai sekarang dan juga teman yang selalu mengingatkan untuk tetap semangat mengerjakan revisian dan selalu menghibur penulis.
8. Kepada teman-teman Hukum Keluarga Islam, khususnya kelas C angkatan 2018, yang menjadi partner belajar di bangku perkuliahan selama 8 (delapan) semester ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas pada kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan pengetahuan, serta pengalaman

menulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan agar mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang Penulis berharap kiranya karya tulis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 20 September 2022

Ita Muflihah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	7
C. Rumusan Masalah.....	7
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian.....	8
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	9
G. Kerangka Pemikiran	13
H. Metode Penelitian.....	15
I. Sistematika Pembahasan.....	19
BAB II KONDISI OBYEKTIF DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) KOTA SERANG	22
A. Sejarah Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Kota Serang	22

1. Letak Geografis	24
2. Visi Misi	26
3. Tujuan Adanya Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Kota Serang	
4. Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Kota Serang	28
5. Dasar Hukum Berdirinya Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Kota Serang	32
B. Tugas Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Kota Serang	33
BAB III LANDASAN TEORI PERNIKAHAN PADA ANAK DI BAWAH UMUR	36
A. Hukum Pernikahan Di Indonesia	36
1. Pengertian Pernikahan	36
2. Syarat Dan Tujuan Pernikahan	55
3. Batas Usia Pernikahan	60
B. Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur	62
1. Pengertian Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur ...	62
2. Hak-Hak Anak	63
3. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur	69
4. Dampak Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur ..	72
C. Pencegahan Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur ...	78
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN	

ANAK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) DALAM MEMINIMALISIR ANGKA PERNIKAHAN PADA ANAK DI BAWAH UMUR KOTA SERANG81
A. Analisis Kasus Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang81
B. Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Dalam Meminimalisir Angka Pernikahan Pada Anak Di Bawah Umur Kota Serang86
BAB V PENUTUP97
A. Kesimpulan.....97
B. Saran.....99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN