

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas dan sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 2 September 2022

Yang Menyatakan,

Nurlita Puji A
NIM 181120012

ABSTRAK

Nama : Nurlita Puji Anggraeni, NIM : 181120012, Judul Skripsi : Efektivitas Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen di Kota Tangerang

Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012 menjelaskan Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen merupakan salah satu rangkaian Peraturan Daerah yang diterbitkan oleh Pemerintah Kota Tangerang pada tahun 2012 sebagai bagian dari penanganan masalah-masalah kesejahteraan sosial di Kota Tangerang

Rumusan penelitian adalah 1. Apa saja faktor penyebab masih banyaknya anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan pengamen di Kota Tangerang? 2. Bagaimana upaya pemerintah dalam meminimalisir anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan pengamen di Kota Tangerang? 3. Apakah Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen sudah efektif dilakukan?.

Tujuan penelitian adalah 1. Untuk mengetahui faktor penyebab masih banyaknya anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan pengamen di Kota Tangerang. 2. Untuk mengetahui upaya pemerintah dalam meminimalisir anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan pengamen di Kota Tangerang. 3. Untuk mengetahui Apakah Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen sudah efektif dilakukan.

Penelitian yang di gunakan oleh penulis metode penelitian kualitatif Jenis penelitian yang digunakan ialah yuridis empiris, penelitian hukum mengenai pemberlakuan atau implementasi hukum normatif. Metode kualitatif banyak di gunakan dalam penelitain dibidang sosial. Sumber data: primer dan sekunder, teknik pengumpulan data: obsevasi, wawancara, dokumentasi.

Hasil penelitian 1. Faktor penyebab masih banyaknya anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan pengamen di Kota Tangerang adalah kemiskinan, dorongan dari pihak keluarga, dan ajakan teman 2. Upaya pemerintah dalam meminimalisir anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan pengamen di Kota Tangerang adalah dengan cara melakukan operasi langsung di lapangan dan pembinaan terhadap anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan pengamen 3. Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012 dikatakan cukup efektif, karena terlihat pada data Dinas Sosial Kota Tangerang yang mengalami penurunan angka anak jalanan, gelandangan, pengemis dan pengamen di Kota Tangerang. **Kata kunci: Peraturan Daerah, Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen**



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Nomor: Nota Dinas
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar
Hal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah**
a.n. Nurlita Puji Anggraeni
NIM: 181120012

Kepada Yth,
Dekan Fakultas
Syariah
UIN SMH BANTEN
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Nurlita Puji Anggraeni**, NIM: 181120012, Judul Skripsi: **"Efektivitas Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen di Kota Tangerang"**, dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 20 Juli 2022

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.
NIP. 195911191991031003

Dr. Nurul Marifah. S.H. M.Si.
NIP. 198302272009122007

PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA
TANGERANG NOMOR 5 TAHUN 2012
TENTANG PEMBINAAN ANAK JALANAN,
GELANDANGAN, PENGEMIS, DAN
PENGAMEN
DI KOTA TANGERANG**

Oleh:

NURLITA PUJI ANGGRAENI
NIM. 181120012

Menyetujui,

Pembimbing I,



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.
NIP. 19591119 199103 1 003

Pembimbing II,



Dr. Nurul Marifah, S.H.I., M.Si.
NIP. 19830227 200912 2 007

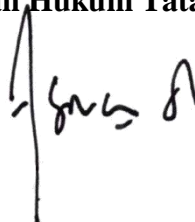
Mengetahui,

**Dekan
Fakultas Syariah**



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 19650607 199203 1 005

**Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara**



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Nurlita Puji Anggraeni, NIM : 181120012, Judul Skripsi : **“Efektivitas Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen di Kota Tangerang.”** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 20 Oktober 2022, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 20 Oktober 2022

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota



H. Ida Mursidah, SH., M.M., M.H
NIP. 19650802 199203 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota



M. Riza Pahlefi, M.Pd
NIP. 1995201 201903 1 005

Anggota,

Penguji I



Dr. Hj. Ru'fah Abdullah, M.M
NIP. 19580711 198503 2 002

Penguji II



Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H
NIP. 19800721 200912 2

005

Pembimbing I,



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.

Pembimbing II,



Dr. Nurul Marifah. S.H. M.Si.

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT.

Yang telah Dia berikan akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi ini Penulis mempersembahkan

Skripsi ini kepada:

Almarhumah Ibunda Puji Yulian Prihatini dan
Almarhum Ayahanda Nuryadin tercinta yang telah
memberikan dukungan sejak awal hingga tutup
usianya.

Kakak dan Adik tercinta yang senantiasa memberikan
dukungan dan selalu mengingatkan atas kelancaran
skripsi ini.

Dan kepada diriku sendiri yang telah bertahan sampai
sejauh ini dalam berjuang.

Temen seperjuangan yang telah membantu dan
memberikan motivasi dan inspirasi atas kelancaran
skripsi ini.

MOTTO

وَأَيُّخْشَ الَّذِينَ لَوْ تَرَكَوْا مِنْ خَلْفِهِمْ ذُرِّيَّةً ضِعْفًا خَافُوا عَلَيْهِمْ فَلْيَتَّقُوا اللَّهَ وَلْيَقُولُوا
قَوْلًا سَدِيدًا.

Artinya : Dan hendaklah takut (kepada Allah) orang-orang yang sekiranya mereka meninggalkan keturunan yang lemah di belakang mereka yang mereka khawatir terhadap (kesejahteraan)nya. Oleh sebab itu, hendaklah mereka bertakwa kepada Allah, dan hendaklah mereka berbicara dengan tutur kata yang benar. (Q.S An-Nisa Ayat 9)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama lengkap Nurlita Puji Anggraeni, lahir di Kp.Bencongan Kecamatan Kelapa Dua Kabupaten Tangerang anak ketiga dari lima bersaudara, dari ayah yang bernama Nuryadin (Almarhum), dan ibu yang bernama Puji Yulian Prihatini (Almarhumah).

Pendidikan yang telah ditempuh SDN Karawaci Baru 5 Kecamatan Karawaci Kota Tangerang Provinsi Banten lulus pada Tahun 2012. Pada tahun itu juga peneliti melanjutkan pendidikan di SMPN 19 Kota Tangerang kecamatan Cibodas Kota Tangerang lulus pada Tahun 2015. kemudian melanjutkan sekolah di SMAN 14 Kota Tangerang Kecamatan Batuceper Kota Tangerang lulus pada Tahun 2018. Pada tahun 2018 peneliti melanjutkan pendidikan di perguruan tinggi negeri di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syariah jurusan Hukum Tata Negara.

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayahnya penulis mampu menyelesaikan skripsi sampai waktunya tiba. Shalawat beserta salam senantiasa penulis panjatkan kehadirat Nabi Muhammad SAW pembawa risalah kepada seluruh umat, keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi yang berjudul ***“Efektivitas Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen di Kota Tangerang”*** merupakan tugas akhir dan salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada *Fakultas Syariah*, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.

3. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Arif Rahman, M.H. Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi.
4. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag. Pembimbing I dan Ibu Dr. Nurul Ma'rifah. S.H.I.,M.Si. Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis Kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Keluargaku yang senantiasa membantu dalam segala hal, dan memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Sahabat-sahabatku Elsa Salsabillah, Luthfia Sani, Devi Wandini, Tia Adelia, Siti Nurhayati, Melinia Falestin, Lisa Ulfiyani, Meylin Aulia Rahma, dan HTN A 2018 yang senantiasa memberikan dukungan, membantu dalam segala hal dan mendoakan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Musisi Jongin dan Wonwoo yang telah memberikan motivasi kepada penulis lewat karyanya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya laporan skripsi ini

dapat memberikan manfaat bagi bidang pendidikan dan penerapan dilapagan serta bisa dikembangkan lebih lanjut, Amin.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Serang, 26 Juni 2022

Peneliti,

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQSAH.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	11
C. Rumusan Masalah.....	11
D. Tujuan Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian.....	12
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	13
G. Kerangka Pemikiran	16
H. Metode Penelitian	19
I. Sistematika Pembahasan.....	23
BAB II TINJAUAN UMUM PERATURAN DAERAH KOTA	
TANGERANG NOMOR 5 TAHUN 2012	25
A. Peraturan Daerah	25
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	25
2. Tujuan dan Ruang Lingkup Peraturan Daerah Kota Tangerang.	26

3.	Asas Pembentukan Peraturan Daerah Kota Tangerang	27
4.	Materi Muatan Peraturan Daerah.....	29
B.	Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012.....	30
1.	Latar Belakang Terbentuknya Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012	30
2.	Materi Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012.....	38
BAB III LANDASAN TEORI TENTANG ANAK JALANAN, GELANDANGAN, PENGEMIS, DAN PENGAMEN 45		
A.	Pengertian Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 tahun 2012	45
B.	Karakteristik Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen.....	50
C.	Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial.....	60
D.	Jenis Masalah Sosial.....	63
BAB IV EFEKTIVITAS PEMBINAAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, PENGEMIS, DAN PENGAMEN DI KOTA TANGERANG 71		
A.	Faktor Penyebab Masih Banyaknya Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen di Kota Tangerang.....	71
B.	Upaya Pemerintah dalam Meminimalisir Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen di Kota Tangerang	81
C.	Efektivitas Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen di Kota Tangerang.....	99

BAB V PENUTUP	115
A. Kesimpulan.....	115
B. Saran	117
DAFTAR PUSTAKA	