

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) yang diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi. Mengenai tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sudah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya tulis ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism, saya bersedia dengan penuh bertanggung jawab untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan ketentuan peraturan yang berlaku.

Serang, 05 September 2022

**JANA SUJANA**  
NIM. 171120067

## ABSTRAK

**Nama: Jana Sujana, NIM: 171120067, Judul Skripsi: Relasi Lembaga Eksekutif dan Legislatif dalam Sistem Pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta.**

Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) adalah daerah setingkat provinsi yang merupakan daerah di Indonesia yang memiliki status istimewa atau sering disebut sebagai daerah otonomi khusus, keistimewaan DIY tak lepas dari perjalanan sejarah kemerdekaan Negara Republik Indonesia dalam memperjuangkan kemerdekaan bahkan sebelum Indonesia merdeka Daerah Istimewa Yogyakarta mempunyai pemerintahan sendiri yang di sebut *zelfbestuurlandschappen* (Daerah Swapraja). Daerah Istimewa Yogyakarta juga pernah menjadi salah satu ibu kota sementara di Indonesia pada tanggal 4 Januari 1946. Yang menjadi sebuah keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta adalah pemerintahannya yang berbentuk kerajaan. Namun kebijakan pemerintah mengakui hak prerogatif provinsi daerah istimewa di anggap bertentangan dengan konsep negara kesatuan, sebagai mana yang tercantum dalam UUD 1945 pasal 1 ayat (1) pemberian hak istimewa kepada DIY mengikuti bentuk negara federal yang dimana gubernurnya bersetatus sebagai kesultanan atau kerajaan. Efektivitas dan stabilitas penyelenggaraan pemerintahan dalam suatu negara di tentukan oleh optimalisasi fungsi dari berbagai insitusi-insitusi politik yang hadir di negara tersebut, salah satu relasi yang penting untuk dijalankan secara ideal terutama di era demokrasi adalah hubungan antara lembaga eksekutif dan legislatif.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu: 1. Bagaimana relasi lembaga eksekutif dan lembaga legislatif dalam sistem pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta; 2. Bagaimana sistem pengawasan lembaga eksekutif oleh lembaga legislatif di dalam pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta.

Tujuan penelitiannya yaitu: 1. Untuk mengetahui relasi lembaga eksekutif dan legislatif dalam sistem pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta; 2. Untuk mengetahui sistem pengawasan lembaga eksekutif oleh lembaga legislatif di dalam pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dan menggunakan metode penelitian yuridis normatif melalui pendekatan hukum *law in action* (hukum terapan). Teknik pengumpulan data yang digunakan melalui penelitian lapangan (*field research*) dengan bahan hukum primer maupun sekunder.

Kesimpulan penelitian ini: 1. Relasi antara lembaga legislatif dan eksekutif di Daerah Istimewa Yogyakarta terletak pada proses pembentukan peraturan dan fungsi pengawasan legislatif, bentuk relasi eksekutif dan legislatif DIY secara aturan sama dengan daerah lain sama-sama mitra kerja dalam pemerintahan daerah yang membedakan dari relasi lembaga eksekutif dan legislatif daerah DIY yaitu lembaga eksekutif daerah yang berstatus kerajaan. 2. Sistem pengawasan DPRD DIY sama halnya dengan DPRD di daerah lain yang menjadi perbedaan bukan dari sistem pengawasannya melainkan dari fungsinya. karena ada beberapa fungsi tambahan yang dimiliki DPRD DIY seperti menyetujui Gubernur dan Wakil Gubernur serta membentuk Peraturan Daerah Istimewa (Perdais).



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

*Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. (0254)200323, 208849 Fax. 200022*

---

|                 |                                                             |                                            |
|-----------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>Nomor</b>    | : Nota Dinas                                                | Yth.                                       |
| <b>Lampiran</b> | : 1 (satu) Eksemplar)                                       | Dekan Fakultas Syariah<br>UIN “SMH” Banten |
| <b>Perihal</b>  | : Pengajuan Munaqasyah<br>a.n Jana Sujana NIM.<br>171120067 | Di -<br>Serang                             |

**Assalamu’alaikum Wr. Wb.**

Dengan Hormat, setelah membaca dan melakukan perbaikan sepenuhnya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Jana Sujana**, NIM: **171120067**, yang berjudul: **Relasi Lembaga Eksekutif dan Legislatif dalam Sistem Pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta**. Telah memenuhi syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Maka dari itu, kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan. Demikian atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

**Wassalamualaikum Wr. Wb.**

Serang, 05 September 2022

Pembimbing 1

**Dr. H. M. Ishom, M.A.**  
NIP: 19760623 200604 1 002

Pembimbing 2

**Harvana, M.Pd.**  
NIDN: 2008068402

**RELASI LEMBAGA EKSEKUTIF DAN  
LEMBAGA LEGISLATIF DALAM SISTEM  
PEMERINTAHAN DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA**

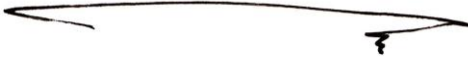
Oleh :

**JANA SUJANA**

NIM. 171120067

Menyetujui,

Pembimbing 1



**H. M. Ishom, MA.**

NIP: 19760623 200604 1 002

Pembimbing 2



**Haryana, M.Pd.**

NIDN: 2008068402

Mengetahui,

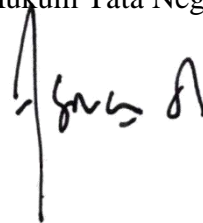
Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**

NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

NIP: 19690214 199903 1 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Jana Sujana**, NIM: 171120067, yang berjudul **Relasi Lembaga Eksekutif Dan Lembaga Legislatif Dalam Sistem Pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta**, Telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 27 Oktober 2022.

Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 27 Oktober 2022

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota I,

Sekretaris, Merangkap Anggota II

  
**Dr. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A**

NIP: 19840802 201101 1 008


  
- **Dian Febrivani, M.E.Sv**

NIP: 19910217 2019032 2 010

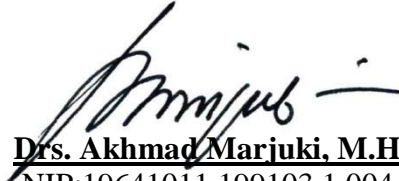
Anggota:

Penguji I,

Penguji II,

  
**Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum**  
NIP: 19590810 199003 1 003

Pembimbing 1

  
**Drs. Akhmad Marjuki, M.H**  
NIP: 19641011 199103 1 004

Pembimbing 2



**H. M. Ishom, MA.**  
NIP: 19760623 200604 1 002



**Haryana, M.Pd.**  
NIDN: 2008068402

## PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan Rahmat Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang, skripsi ini saya persembahkan sebagai wujud rasa syukur kehadiran Allah Swt karena hanya dengan kuasa dan izinnya skripsi ini dapat terselesaikan.

Terkhusus aku persembahkan skripsi ini, untuknya yang menaruh cinta dibalik cucuran peluh. Untuknya yang menahan lapar dibalik sabar. Untuknya yang menahan sakit dibalik bangkit. Abah, engkau yang tak banyak bicara namun cinta yang engkau berikan telah mengiringku hingga dewasa. Setelah kian berjalan umurku, aku menyadari bahwa kau adalah cinta yang diam.

Untuknya yang mengandungku selama 9 bulan lamanya, yang tak pernah peduli diri karena aku, yang tak pernah kenal malu untuk diriku. Untuknya yang selalu terpikir setiap waktu akan diriku. Untuknya yang tak pernah lelah terus menidik ku. Ibu, engkau yang tak pernah berhenti mendoakan setiap langkah ku. Setelah banyak melewati perjalanan di umurku yang sekarang ini aku menyadari bahwa kau adalah cinta yang menakjubkan.

Untuknya kakak dan teteh yang mendidik jiwa dan pikiran ku hingga kini mengajak ku untuk terus bangkit dan maju dalam Pendidikan. Mengajak ku bercerita tentang indahnya persaudaraan, engkau yang selalu mengorbankan waktu dan materi hanya untuk membahagiakan adikmu. Untuknya aku berterimakasih kepadanya telah mengindahkan masa kecil ku. Kini aku sadar bahwa kalian adalah cinta yang selalu mengalah. Betapapun deretan kalimat ini tak pernah bisa menebus cinta kalian.

## MOTTO HIDUP

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِيَ الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِن تَنَزَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِن كُنتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ  
الْآخِرِ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا ﴿٥٩﴾

*“Wahai orang-orang yang beriman! Taatilah Allah dan taatilah rasul (Muhammad) dan Ulil Amri (pemegang kekuasaan) di antara kamu. Kemudian, jika kamu berbeda pendapat tentang sesuatu maka kembalikan kepada Allah (Al-Quran) dan rasul (sunnahnya), jika kamu beriman kepada Allah dan hari kemudian. Yang demikian itu yang lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya”*

**(Q.S An-Nisa: 59).**

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Jana Sujana, dilahirkan di Desa Pasarkeong, Kecamatan Cibadak, Kabupaten Lebak Banten, pada tanggal 14 November 1997. Penulis adalah anak ke 7 (tujuh) dari 7 (tujuh) bersaudara, orang tua bernama Bapak Uci Sanusi dan Ibu Tuhernah.

Pendidikan yang sudah ditempuh yaitu:

1. SDN 1 PASARKEONG 2004-2009
2. SMPN 1 RANGKASBITUNG 2009-2012
3. PONPES MODERN AL-HIDAYAH 2012-2016
4. S1 UIN SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN DI FAKULTAS SYARI'AH PADA JURUSAN HUKUM TATA NEGARA

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di Organisasi intra dan ekstra kampus yaitu:

1. HMJ HTN UIN SMH Banten sebagai anggota bidang eksternal
2. KAMMI UIN SMH Banten sebagai biro kesekretariatan
3. KUMALA UIN SMH Banten sebagai anggota
4. Ikatan Keluarga Alumni Al-Hidayah sebagai pengurus

Demikian riwayat hidup yang pernah penulis jalani selama menempuh Pendidikan di Perguruan Tinggi Universitas Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan hidayah-Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: **Relasi Lembaga Eksekutif dan Legislatif dalam Sistem Pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta**, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan skripsi ini tentu masih sangat banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, karena penulis menyadari keterbatasan pengetahuan, pengalaman, dan kemampuan lain. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun sangat terbuka dan penulis harapkan dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Selain itu, dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, dan doa berbagai pihak, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang berkomitmen mengembangkan kampus kearah yang lebih maju dengan konsep moderasi beragamanya.

2. Bapak. Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.H., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang konsisten mengelola Fakultas menjadi Fakultas yang unggul terkemuka dalam bidang Hukum.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengelola sistem pembelajaran di jurusan Hukum Tata Negara, termasuk memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak H. M. Ishom, MA., selaku Pembimbing I dan Bapak Haryana. M.Pd., selaku Pembimbing II yang selalu memberikan nasihat, arahan, bimbingan, dan tentunya meluangkan waktunya membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sampai tuntas.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Fakultas yang telah memberikan pengetahuan yang sangat berharga selama berproses sebagai Mahasiswa Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Bapak Huda Tri Yudiana, S.T, Wakil Ketua DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta dan Bapak Awan Staf Ahli Wakil Ketua DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta yang sudah membantu dalam memberikan informasi untuk penyusunan karya ilmiah ini.
7. Bapak Uci Sanusi dan Ibu Tuhernah, kakak-kakak dan teteh-teteh yang selalu mendukung agar senantiasa penulis selalu sabar dan kuat dalam menempuh Pendidikan.
8. Semua teman-teman yang menemani kisah perjalanan penulis selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana

Hasanuddin Banten, Sahabat HTN B Angkatan 2017 yang telah memberikan semangat yang begitu besar sehingga penulis selalu sabar menghadapi rasa malas ketika mengerjakan skripsi.

Akhirnya, hanya kepada Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT saya memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu hal baik perjalanan penulis diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya ini dapat ikut serta mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat untuk semua. Terima kasih.

Serang, 05 September 2022

**JANA SUJANA**  
NIM. 171120067

## DAFTAR ISI

|                                                                                    |      |
|------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....                                           | i    |
| <b>ABSTRAK</b> .....                                                               | ii   |
| <b>NOTADINAS</b> .....                                                             | iii  |
| <b>PERSETUJUAN</b> .....                                                           | iv   |
| <b>PENGESAHAN</b> .....                                                            | v    |
| <b>PERSEMBAHAN</b> .....                                                           | vi   |
| <b>MOTTO</b> .....                                                                 | vii  |
| <b>RIWAYAT HIDUP</b> .....                                                         | viii |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                                                        | ix   |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                                                            | xii  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                                           |      |
| A. Latar Belakang.....                                                             | 1    |
| B. Perumusan Masalah.....                                                          | 7    |
| C. Fokus Penelitian .....                                                          | 7    |
| D. Tujuan Penelitian.....                                                          | 7    |
| E. Manfaat Penelitian.....                                                         | 8    |
| F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....                                          | 9    |
| G. Kerangka Pemikiran.....                                                         | 11   |
| H. Metode Penelitian.....                                                          | 18   |
| I. Sistematika Pembahasan.....                                                     | 22   |
| <b>BAB II KERANGKA TEORITIK LEMBAGA NEGARA<br/>DI INDONESIA</b>                    |      |
| A. Pengertian Lembaga Negara .....                                                 | 24   |
| B. Lembaga Negara Menurut UUD 1945 Sebelum dan<br>Sesudah Amandemen UUD 1945 ..... | 27   |

|                |                                                                                                                          |    |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.             | Lembaga Negara Sebelum Amandemen .....                                                                                   | 27 |
| 2.             | Lembaga Negara Sesudah Amandemen .....                                                                                   | 28 |
| C.             | Macam-Macam Kekuasaan Negara .....                                                                                       | 29 |
| 1.             | Lembaga Eksekutif .....                                                                                                  | 29 |
| 2.             | Lembaga Legislatif .....                                                                                                 | 32 |
| 3.             | Lembaga Yudikatif .....                                                                                                  | 35 |
| <b>BAB III</b> | <b>EKSISTENSI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT</b>                                                                                |    |
|                | <b>DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA</b>                                                                                        |    |
| A.             | Sejarah DPRD DIY .....                                                                                                   | 37 |
| B.             | Fungsi DPRD DIY .....                                                                                                    | 45 |
| C.             | Tugas dan Wewenang DPRD DIY .....                                                                                        | 48 |
| D.             | Alat Kelengkapan DPRD DIY .....                                                                                          | 50 |
| <b>BAB IV</b>  | <b>RELASI LEMBAGA EKSEKUTIF DENGAN</b>                                                                                   |    |
|                | <b>LEGISLATIF DAN SISTEM PENGAWASAN</b>                                                                                  |    |
|                | <b>TERHADAP PEMERINTAHAN DAERAH</b>                                                                                      |    |
|                | <b>ISTIMEWA YOGYAKARTA</b>                                                                                               |    |
| A.             | Relasi Lembaga Eksekutif dan Legislatif dalam<br>Sistem Pemerintahan Daerah Istimewa<br>Yogyakarta .....                 | 58 |
| B.             | Sistem Pengawasan Lembaga Eksekutif Oleh<br>Lembaga Legislatif di dalam Pemerintahan<br>Daerah Istimewa Yogyakarta ..... | 64 |
| <b>BAB V</b>   | <b>PENUTUP</b>                                                                                                           |    |
| A.             | Kesimpulan.....                                                                                                          | 84 |
| B.             | Saran .....                                                                                                              | 86 |
|                | <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                                                    |    |
|                | <b>LAMPIRAN</b>                                                                                                          |    |