

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) diajukan pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jujur sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiat atau mencontek karya tulisan orang lain saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar ke sarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 06 Juni 2022

SITI NABILAH NURFAZRIN
NIM: 181110015

ABSTRAK

Nama: Siti Nabilah Nurfazrin, NIM: 181110015, Judul Skripsi *Efektivitas Penerapan Surat Edaran Kementerian Agama Nomor: P-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang*

Fenomena pelaksanaan pernikahan pada tahun 2020-2021 berbeda dengan pelaksanaan pernikahan sebelum pandemi covid-19, sebelum pandemi calon pengantin dapat melaksanakan akad nikah pada tempat yang sudah disepakati oleh calon pengantin tanpa membatasi jumlah tamu undangan yang mengikuti prosesi akad nikah. Namun hal ini berbeda setelah datangnya pandemi covid-19, saat ini pemerintah Indonesia mulai menerapkan kehidupan baru (new normal). Untuk meminimalisir penyebaran virus covid-19. Oleh karena itu seluruh KUA kecamatan wajib menerapkan perubahan pelayanan pernikahan yang diatur dalam Penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/Hk.00.7/06/2020.

Rumusan masalah penelitian adalah: Bagaimana Penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/Hk.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang? Apa Faktor Penghambat Penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/Hk.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang? Bagaimana Penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/Hk.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Di KUA Selama Pandemi Covid-19 Ditinjau Dari Hukum Islam?

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana penerapan Surat Edaran tentang pelayanan nikah di masa pandemi covid-19 pada KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang, faktor penghambatnya dan penerapan Surat Edaran pelayanan nikah di masa pandemi covid-19 ditinjau dari hukum Islam.

Adapun jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif, dengan metode penelitian yuridis empiris. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan dokumentasi. Data hasil temuan di gambarkan secara deskriptif

Hasil penelitian menggambarkan bahwa kurang efektifnya penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/Hk.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 pada KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang. Adapun faktor penghambat penerapan Surat Edaran yaitu kurangnya pengetahuan masyarakat tentang adanya Surat Edaran pelayanan nikah dan pendaftaran nikah melalui program SIMKAH, kurangnya kesadaran masyarakat tentang protokol kesehatan yang ketat, kurangnya sosialisasi dan koordinasi KUA dengan masyarakat. Kemudian ditinjau dari hukum Islam Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/Hk.00.7/06/2020 hukmnya wajib dalam kondisi dan situasi yang darurat, karena untuk melindungi diri sendiri dan orang lain penyebaran virus covid-19.

Kata Kunci: Surat Edaran Kemenag, Pelayanan dan Pandemi.



FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. (0254) 2003323 Fax. (0254)

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN SMH Banten
di –
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Siti Nabilah Nurfazrin, Nim: 181110015, ***Efektivitas Penerapan Surat Edaran Kementerian Agama Nomor: P-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang.***

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak/Ibu kami ucapkan terimakasih.
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 06 Juni 2022

Pembimbing 1

Pembimbing 2

Dr. Hj. Oom Mukarromah, M.Hum.
NIP: 19650227 199103 2 003

Nina Chairina, S.Ag., M.H.
NIDN: 2006077401

PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PENERAPAN SURAT EDARAN
KEMENTERIAN AGAMA NOMOR: P-
006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 TENTANG PELAYANAN
PERNIKAHAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KUA
KECAMATAN SUKAMULYA KABUPATEN TANGERANG**

Oleh:

SITI NABILAH NURFAZRIN

NIM 181110015

Mengetahui:

Pembimbing 1

Pembimbing 2



Dr. Hj. Oom Mukarromah, M.Hum.

NIP: 19650227 199103 2 003



Nina Chairina, S.Ag., M.H.

NIDN: 2006077401

Mengetahui

Dekan
Fakultas Syariah

Ketua Jurusan
Hukum Keluarga Islam



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP: 19650607 199203 1 005



Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi.


NIP: 19710325 200312 1 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Siti Nabilah Nurfazrin**, NIM : 181110015 Judul skripsi ***Efektivitas Penerapan Surat Edaran Kementerian Agama Nomor: P-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang.*** Telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 23 Juni 2022, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Keluarga Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.


Serang, 23 Juni 2022

Ketua Merangkap Anggota



Hilman Taqiyuddin, S.Ag., M.Hi.
NIP. 19710325 200312 1 001


Sekretaris Merangkap Anggota



Pitrotussa'adah, M.H.
NIP. 19871020 202012 2 006


Anggota,

Penguji I



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP.19790326200901 1 001


Penguji II



Nita Anggraeni, S.H., M.Hum.
NIP.19820606 201101 2 014

Menyetujui,

Pembimbing I,



Dr. Hj. Oom Mukarromah, M.Hum.
NIP: 19650227 199103 2 003

Pembimbing II,



Nina Chairina, S.Ag., M.H.
NIDN: 2006077401

PERSEMBAHAN

Pertama-tama sujud dan rasa syukur kupersembahkan kepadaMu ya Allah Engkaulah Allah yang maha penolong untuk hambanya dari kesulitan, yang maha adil dan maha bijaksana. Karena atas rahmatMu, penulis menjadi insan yang senantiasa berfikir, berilmu dan beriman. Tiada daya dan upaya kecuali dengan pertolongan Allah SWT.

Skripsi ini ku persembahkan untuk kedua orangku tercinta bapak Suryani dan Ibu Roslina yang selalu memberikan do'a untukku, yang selalu memotivasi dalam bentuk cinta dan kasih sayang yang mereka berikan. Do'aku, semoga bapak dan mamah diberikan umur yang panjang agar bisa melihat anaknya berjuang dalam menjalani kehidupan aamiin ya Allah.

Tidak lupa juga terimakasih untuk Kakak-kakakku yang terus memotivasi dan mensupport dari awal sampai akhir semoga mereka diberikan kesehatan dan umur panjang, Aamiin
Terimakasih juga untuk teman-teman seperjuangan terutama HKI A angkatan 2018 yang telah berbagi motivasi dan inspirasi dalam kebersamaan.

Kemudian pula terimakasih kepada sahabatku tercinta aulia faradiva, hikmah nurlela, ikrimatunnada, dea yasyf, ka yogi dan ka ikhsan yang senantiasa mendampingi dan mengarahkanku dalam terciptanya skripsi ini.

MOTTO

وَأَنْكِحُوا الْأَيِّمَىٰ مِنْكُمْ وَالصَّالِحِينَ مِنْ عِبَادِكُمْ وَإِمَائِكُمْ ۚ إِن يَكُونُوا

فُقَرَاءَ يُغْنِهِمُ اللَّهُ مِنْ فَضْلِهِ ۗ وَاللَّهُ وَاسِعٌ عَلِيمٌ ﴿٣٢﴾

“Dan nikahkanlah orang-orang yang masih membujang di antara kamu dan juga orang-orang yang layak (menikah) dari hamba-hamba sahayamu, baik laki-laki maupun perempuan. Jika mereka miskin, Allah akan memberi kemampuan kepada mereka dengan karunia-Nya. Allah Maha luas (pemberian-Nya) lagi Maha Mengetahui.”
(Q.S An-Nur/24:32).

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Siti Nabilah Nurfazrin, lahir di Tangerang pada tanggal 25 Oktober 2000, bertempat tinggal di Kp. Leweung Gede, RT 003 RW 005, Desa. Parahu, Kecamatan. Sukamulya, Kabupaten Tangerang, Provinsi Banten. Penulis merupakan anak keempat dari empat bersaudara pasangan bapak Suryani dan ibu Roslina.

Jenjang pendidikan yang sudah ditempuh oleh penulis yaitu: SDN Parahu 2, lulus pada tahun 2012, kemudian melanjutkan pendidikan di Mts Miftahul khaer sampai tahun 2015, lalu melanjutkan pendidikan di SMA AL-Kautsar Serang dan lulus pada tahun 2018.

Kemudian melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Keluarga Islam.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di organisasi intra kampus yaitu pernah mengikuti kegiatan Himpunan Mahasiswa Jurusan (HMJ) Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah sebagai bidang eksternal pada tahun 2019 kemudian bidang bendahara umum pada tahun 2020. Sementara itu pada organisasi eksternal aktif di organisasi Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII).

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat serta Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Shalawat serta salam penulis panjatkan kepada Rasulullah SAW sebagai suri tauladan umat manusia yang membawa perubahan dari zaman jahiliyah menuju zaman peradaban yang penuh dengan ilmu pengetahuan. Dengan pertolongan Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Efektivitas Penerapan Surat Edaran Kementerian Agama Nomor: P-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang* Disusun sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu, melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengembangkan dan menjadi pimpinan di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi. Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Dr. Hj. Oom Mukarromah, M.Hum. Pembimbing I, dan Ibu Nina Chairina, S.Ag., M.H Pembimbing II yang telah memberikan nasihat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan yang telah memberikan bekal pengetahuan berupa ilmu yang sangat berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Responden selama penelitian berlangsung di kecamatan sukamulya yang sangat membantu dalam penyusunan karya Tulis Ilmiah ini.
7. Teman-teman seperjuangan di HKI-A angkatan 2018, serta seluruh pihak yang mendukung dalam berbagai hal selama penyusunan skripsi ini berlangsung.
8. Kakak-kakaku Badru Tamam, Fikri Tamam dan Seftya Qurotul Aini dan juga seluruh keluarga besar H. Sumatra (Alm) yang terus memberikan do'a dan juga memberikan nasihat, support dan motivasi dikala sedang kesulitan yang hampir menyerah sehingga mampu untuk tetap semangat berjuang sampai akhir.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, bahkan jauh dari kesempurnaan, keterbatasan dalam pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu

penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi mencapai kesempurnaan dimasa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang telah membantun dalam penyusunan skripsi ini, semoga dibalas oleh Allah SWT dengan berlipat ganda. Penulis mengharapkan agar karya tulis ini senantiasa memberikan warna dalam ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 06 Juni 2022

Penulis

Siti Nabilah Hurfazrin

NIM. 181110015

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I: PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Fokus Penelitian	7
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian.....	8
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	9
G. Kerangka Pemikiran	12
H. Metode Penelitian.....	15
I. Sistematika Pembahasan.....	18
BAB II: GAMBARAN UMUM KUA KECAMATAN	
SUKAMULYA KABUPATEN TANGERANG	
A. Letak Wilayah Dan Penduduk	22
B. Sejarah Singkat KUA Kecamatan Sukamulya	24
C. Visi Misi KUA Kecamatan Sukamulya.....	26

D. Tugas Pokok Fungsi KUA Kecamatan Sukamulya.....	28
E. Keadaan Pegawai KUA.....	29
F. Struktur Pegawai KUA Kecamatan Sukamulya.....	30
G. Pelaksanaan Pernikahan Di KUA Kecamatan Sukamulya Pada Masa Pandemi Covid-19.....	31

**BAB III: TINJAUAN TEORITIS TENTANG EFEKTIVITAS
PENERAPAN SURAT EDARAN KEMENAG
TENTANG PELAYANAN PERNIKAHAN DI MASA
PANDEMI COVID-19**

A. Efektivitas Hukum.....	53
1. Pengertian Efektivitas Hukum.....	53
2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum...	35
3. Berlakunya Hukum.....	42
B. Pernikahan.....	43
1. Pengertian Pernikahan.....	43
2. Dasar Hukum Pernikahan.....	46
3. Syarat-Syarat Dan Rukun Pernikahan.....	48
C. Pelayanan.....	50
1. Pengertian Pelayanan.....	50
2. Pelayanan Pernikahan.....	54
3. Pelayanan Pernikahan Sebelum Pandemi Covid-19.....	56
4. Pelayanan Nikah Melalui Sistem Informasi Manajemen Nikah (SIMKAH).....	61
5. Kebijakan Pelayanan Nikah Di Masa Pandemi Covid-19.	63

D. Covid-19.....	69
1. Sekilas Covid-19.....	69
2. Covid-19 Menurut Pandangan Hukum Islam.....	79

BAB IV: ANALISIS EFEKTIVITAS PENERAPAN SURAT EDARAN KEMENAG NOMOR: P-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 TENTANG PELAYANAN PERNIKAHAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KUA KECAMATAN SUKAMULYA KABUPATEN TANGERANG

A. Penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang.....	83
B. Faktor Penghambat Pelaksanaan Penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di KUA Kecamatan Sukamulya Kabupaten Tangerang	94
C. Penerapan Surat Edaran Kemenag Nomor: P`-006/DJ.III/HK.00.7/06/2020 Tentang Pelayanan Pernikahan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Tinjau Dari Hukum Islam	99

BAB V: PENUTUP

A. Kesimpulan.....	109
B. Saran-saran	110

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN