

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya tulis ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil karya plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima maupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 Oktober 2022

NUR' AISAH
NIM. 181120075

ABSTRAK

Nama : **Nur'aisah**, NIM : **181120075**, Judul Skripsi : **Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Banten Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Penanganan Kemiskinan** (Studi Bantuan Bedah Rumah di Kecamatan Ciruas). Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Masalah kemiskinan di Kecamatan Ciruas terus menjadi permasalahan yang serius. Akibat dari permasalahan ini banyak anak-anak yang menjadi korban sehingga banyak yang harus putus sekolah karena terkendala dengan ekonomi. Banyak juga masyarakat dengan kondisi tempat tinggal yang sudah rusak dan tidak mampu untuk memperbaikinya karena terkendala dengan biaya. Faktor penyebab tingginya angka kemiskinan diantaranya pendapatan yang rendah, kurangnya lapangan pekerjaan, dan pendidikan yang rendah. Disini peran pemerintah Kecamatan Ciruas dalam menangani permasalahan kemiskinan sangat besar. Penanganan kemiskinan telah diatur dalam Perda Provinsi Banten No. 5 Tahun 2019, akan tetapi jika melihat kondisi dan kenyataan yang ada masih banyak masyarakat miskin yang belum mendapatkan hak nya, karena masih terdapat masyarakat yang memiliki harta mendapat bantuan.

Rumusan masalah penelitian ini adalah : 1) Bagaimana implementasi Perda No. 5 Tahun 2019 tentang penanganan kemiskinan di Kecamatan Ciruas? 2) Bagaimana efektivitas penanganan kemiskinan bedah rumah di Kecamatan Ciruas?

Tujuan penelitian ini adalah : 1) Untuk mengetahui implementasi Perda No. 5 Tahun 2019 tentang penanganan kemiskinan di Kecamatan Ciruas 2) Untuk mengetahui efektivitas penanganan kemiskinan bedah rumah di Kecamatan Ciruas.

Metode penelitian yang digunakan yaitu penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif, dan yuridis empiris dengan menggunakan data sekunder (buku, jurnal, dan undang-undang yang membahas penanganan kemiskinan) kemudian dilanjutkan dengan data primer (wawancara dengan kepala kesejahteraan sosial, staf balai desa, serta masyarakat penerima bantuan).

Adapun kesimpulan pada penelitian ini : 1) Untuk implementasi peraturan tentang penanganan kemiskinan di Kecamatan Ciruas belum sesuai dengan Peraturan Daerah Provinsi Banten No. 5 Tahun 2019 tentang penanganan kemiskinan. Hal tersebut dibuktikan dalam program bantuan bedah rumah masih terdapat kendala dalam pelaksanaannya di lapangan. 2) Untuk bantuan bedah rumah di Kecamatan Ciruas dapat di katakan belum efektif, karena bantuan yang diterima oleh penerima bantuan tidak sesuai dengan tujuan program tersebut dan juga berdasarkan data yang ada total penerima bantuan sebanyak 10 rumah yang tersebar di desa-desa Kecamatan Ciruas akan tetapi hanya 4 rumah yang di perbaiki.

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI BANTEN
NO. 5 TAHUN 2019 TENTANG PENANGANAN KEMISKINAN**

(Studi Bantuan Bedah Rumah di Kecamatan Ciruas)

Oleh:

NUR'AISAH
NIM. 181120075

Menyetujui.

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Pembimbing II



M. Riza Pahlefi, M.Pd.
NIP. 19950201 201903 1 005

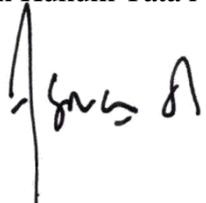
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H.,M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n : **Nur'aisah**, NIM. 181120075 berjudul **Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Banten No. 5 Tahun 2019 Tentang Penanganan Kemiskinan** (*Studi Bantuan Bedah Rumah di Kecamatan Ciruas*), telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 28 Oktober 2022.

Skripsi ini telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 28 Oktober 2022

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H.

NIP. 19800721 200912 1 005

Sekretaris Merangkap Anggota,



Fuad Zainuddin, M.E.

NIP. 19850729 201903 1 003

Anggota,

Penguji I



Dr. Hj. Oom Mukarromah, M.Hum.

NIP. 19650227 199003 2 003

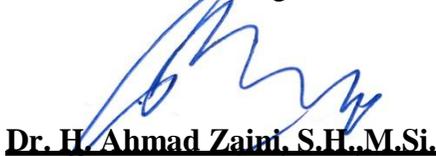
Penguji II



Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si.

NIP. 19830227 200912 2 007

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP. 19650607 199203 1 005

Pembimbing II



M. Riza Pahlefi, M.Pd.

NIP. 19950201 201903 1 005

PERSEMBAHAN

Dengan terselesaikannya skripsi ini, penulis persembahkan untuk kedua orang tua tercinta yaitu bapak Misnan dan emak Jati'ah tersayang. Terimakasih yang mendalam untuk bapak dan emak tercinta yang telah merawat, mendidik, mendo'akan hingga dapat mengantarkan penulis menggapai cita-citanya. Serta untuk adik ku Munawaroh tersayang, dan tak lupa pula untuk paman, bibi dan sepupu-sepupu ku tersayang yang telah mendukung, mendo'akan dan memotivasi penulis sampai terselesaikannya skripsi ini.

“Jazakumullah Khairan”

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ
أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا

Sungguh, Allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil. Sungguh, Allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu. Sungguh, Allah Maha Mendengar, Maha Melihat.

(An- Nisa : 58)

RIWAYAT HIDUP

Penulis yang bernama lengkap Nur'aisah, dilahirkan di Serang pada tanggal 24 Februari 1999. Penulis merupakan anak kesatu (1) dari dua (2) bersaudara, dari pasangan Bapak Misnan dan Ibu Jati'ah. Bertempat tinggal di Kampung Kadikaran RT/RW 001/001 Desa Kadikaran Kecamatan Ciruas Kabupaten Serang Provinsi Banten.

Pendidikan formal yang telah penulis tempuh yaitu Sekolah Dasar Negeri Kadikaran lulus tahun 2011, SLTP di MTS N 1 Serang lulus tahun 2014, SLTA di SMA N 1 Ciruas lulus tahun 2017, kemudian penulis melanjutkan ke jenjang Perguruan Tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan mengambil jurusan Hukum Tata Negara.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang diharapkan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan kuasa Allah SWT serta usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : *Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Banten No 5 Tahun 2019 Tentang Penanganan Kemiskinan (Studi Bantuan Bedah Rumah di Kecamatan Ciruas)*, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) yang di ajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan setulus hati.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II Bidang Administrasi umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan serta motivasi terhadap penulis sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.

5. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Pembimbing I, dan Bapak M. Riza Pahlefi, M.Pd., Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, arahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Teman seperjuangan Siti Fatmawati, Eka Pramesti, Siti Halimahtu Sa'diah, Meylin Aulia Rahma, Siti Umi Kulsum, yang selalu memberi semangat dan menemani dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Rekan-rekan tercinta keluarga besar HTN B angkatan 2018, serta semua pihak yang telah membantu penulis baik moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, dan masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran, serta kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT tempat memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang telah membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini dapat mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, serta bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 10 Oktober 2022

Nur'aisah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
SURAT PENGAJUAN UJIAN MUNAQASYAH	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Fokus Penelitian	3
D. Tujuan Penelitian.....	4
E. Manfaat Penelitian.....	4
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	5
G. Kerangka Pemikiran	11
H. Metode Penelitian.....	21
I. Sistematika Penulisan.....	25
BAB II KONDISI OBJEKTIF KECAMATAN CIRUAS	
KABUPATEN	
SERANG	
A. Kondisi Objektif	27
1. Sejarah Ciruas.....	27

2. Letak Geografis Kecamatan Ciruas	31
3. Kondisi Demografis.....	33
4. Kondisi Pendidikan.....	34
5. Kondisi Keagamaan.....	37
6. Kondisi Kesehatan	39
B. Kondisi Perekonomi	40
C. Kondisi Sosial.....	42

BAB III KONSEP KEMISKINAN

A. Teori Implementasi.....	46
B. Teori Kemiskinan	48
1. Pengertian Kemiskinan	48
2. Faktor Penyebab Kemiskinan	51
3. Macam-macam Kemiskinan	55
4. Indikator Kemiskinan	57
C. Konsep Bantuan Sosial	59
D. Teori Kesejahteraan Sosial	60

BAB IV PERDA PROVINSI BANTEN NO. 5 TAHUN 2019

TENTANG PENANGANAN KEMISKINAN DAN IMPLEMANTASINYA

A. Implemantasi Perda No. 5 Tahun 2019 Tentang Penanganan Kemiskinan di Kecamatan Ciruas	64
B. Efektivitas Bantuan Bedah Rumah di Kecamatan Ciruas	73

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	65
B. Saran.....	66

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN