

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah pribadi.

Adapun dengan tulisan dan pendapat orang lain yang termuat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya tulis ilmiah.

Apabila dikemudian hari terdapat dan terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontoh karya tulis yang dibuat orang lain, maka saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaaan yang saya terima atau sanksi akademik lain dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 11 November 2022

**Setiawan Jodi Fakhar**  
**NIM.171120138**

## ABSTRAK

Nama: **Setiawan Jodi Fakhar**, NIM: 171120138, Judul Skripsi: *Perspektif Nahdlatul Ulama (NU) Tentang Kebebasan Beragama Di Indonesia (Studi Hasil Keputusan Muktamar Ke-33 NU Tahun 2015 Di Jombang Jawa Timur)*

Indonesia adalah negara majemuk Bhineka Tunggal Ika. Terdiri dari multi agama, suku, ras dan budaya. Sehingga, kehidupan beragama harus berjalan beriringan dengan peraturan yang dibuat oleh negara. Sebagaimana Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia dalam Pasal 28 E Ayat 1 UUD 1945, terdiri dari: “Setiap orang bebas memeluk agama dan beribadat menurut agamanya, memilih pendidikan dan pengajaran, memilih kewarganegaraan, memilih tempat tinggal di wilayah Negara dan meninggalkannya serta berhak untuk kembali.”

Adanya keberagaman di masyarakat, maka akan ada konflik yang memicu konflik keberagaman tersendiri. Hal itu disebabkan adanya perbedaan baik agama dan kepercayaan yang berlangsung dalam kehidupan beragama. Kasus yang terjadi dalam masalah kebebasan beragama diantaranya: Kasus Ahmadiyah di Cikeusik Pandeglang, Penolakan pendirian rumah ibadah di Cilegon, pembakaran rumah ibadah di Tolikara Papua. Lalu, bagaimana kebebasan beragama di Indonesia menurut UUD 1945 dan Nahdlatul Ulama? Dan bagaimana peranan NU dalam kebebasan beragama? Pembahasan yang akan dipaparkan dalam penelitian ini tentang Konsep Kebebasan Beragama Ditinjau dari Pasal 28 E Ayat 1 UUD 1945 Perspektif Nahdlatul Ulama. Bagaimana kebebasan beragama dalam pandangan organisasi masyarakat Islam Nahdlatul Ulama? Metode yang digunakan untuk penelitian ini adalah kualitatif normatif yuridis analisis deskriptif dari hasil yang ditemukan dalam muktamar NU ke-33.

Muktamar NU merupakan forum yang memiliki kepentingan tinggi untuk mengusulkan dan memberikan kontribusi kepada pemerintah mengenai masalah nasional, agama dan ekonomi. Terkait wacana yang diusulkan oleh NU tentang RUU Perlindungan Umat Beragama (PUB). Nahdlatul Ulama (NU) sebagai ormas Islam harus benar-benar membantu dan mengkritisi isu kebebasan beragama, baik di tingkat nasional maupun pedesaan. Kesimpulannya NU memiliki konsep yang konkrit untuk mengatasi masalah kebebasan beragama ini, hal tersebut sudah diatur dalam RUU PUB yang akan diusulkan oleh NU kepada Dewan Perwakilan Rakyat. Sehingga, menurut peneliti, perlu adanya undang-undang yang mengatur tentang Perlindungan Umat Beragama.

**Kata Kunci: Kebebasan Beragama, Nahdlatul Ulama, Undang-Undang**

## NOTA DINAS

Nomor : **Nota Dinas** Kepada Yth  
Lamp : 1 (satu) Eksemplar Bapak Dekan Fakultas Syari'ah  
Hal : **Pengajuan Munaqasah** UIN SMH Banten  
**a.n. Setiawan Jodi Fakhar** Di Serang  
**NIM: 171120138**

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Setiawan Jodi Fakhar, NIM 171120138, Judul Skripsi: Perspektif Nahdlatul Ulama (NU) Tentang Kebebasan Beragama Di Indonesia (Studi Hasil Keputusan Muktamar Ke-33 NU Tahun 2015 Di Jombang Jawa Timur)** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*


Serang, 11 November 2022

Pembimbing I



**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A**  
NIP. 19780225 200801 1 009

Pembimbing II



**David Nugraha Saputra, M.H.**  
NIP. 198712162019031005

**PERSPEKTIF NAHDLATUL ULAMA (NU) TENTANG  
KEBEBASAN BERAGAMA DI INDONESIA  
(Studi Hasil Keputusan Muktamar Ke-33 Nu Tahun 2015 di  
Jombang Jawa Timur)**

Oleh:

**Setiawan Jodi Fakhur**  
NIM. 171120138

Menyetujui,

Pembimbing I



**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP. 19780225 200801 1 009

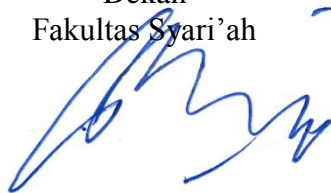
Pembimbing II



**David Nugraha Saputra, M.H.**  
NIP. 198712162019031005

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syari'ah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 196506071992031005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999031001

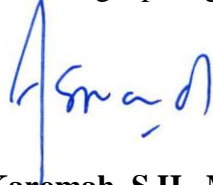
## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Setiawan Jodi Fakhur**, NIM: **171120138**, Judul Skripsi: **Perspektif Nahdlatul Ulama (NU) Tentang Kebebasan Beragama Di Indonesia (Studi Hasil Keputusan Muktamar Ke-33 NU Tahun 2015 Di Jombang Jawa Timur)** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 10 September 2022. Skripsi ini telah disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 11 November 2022

### Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999031001

Sekretaris Merangkap Anggota



**Istiqomah, M.H.**  
NIP. 19940224 202012 2 004

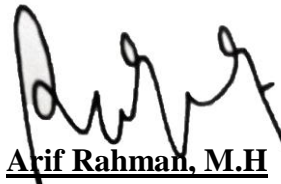
Anggota,

Penguji I



**Prof. Dr. H. Zakaria Syaife'I, M.Pd**  
NIP. 19560208 199203 1 001

Penguji II




**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 198709012 201903 1 009

Pembimbing I



**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP. 19780225 200801 1 009

Pembimbing II



**David Nugraha Saputra, M.H.**  
NIP. 198712162019031005

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini aku persembahkan untuk Ayah dan Ibuku tercinta, yang telah membesarkan, mengajarkan dengan penuh keikhlasan dan kesabaran, terima kasih Ayah dan Ibu atas doa, kasih sayang serta pengertiannya, semoga Ayah dan Ibu panjang umur sehat selalu, Aamiin.

Kedua, karya ini untuk Kakak dan Adiku tersayang, untuk sahabat-sahabat seperjuanganku, terima kasih telah mendoakan dan memberi semangat perjuangan baik materi ataupun non materi, semoga kalian sukses sehat selalu Untuk semua guruku yang selama ini selalu menasehati dan memotivasiku agar segera menyelesaikan studi dan melanjutkan ke jenjang yang lebih tinggi

## MOTTO

لَا إِكْرَاهَ فِي الدِّينِ قَدْ تَبَيَّنَ الرُّشْدُ مِنَ الْغَيِّ فَمَنْ يَكْفُرْ بِالطَّاغُوتِ وَيُؤْمِنْ بِاللَّهِ فَقَدِ اسْتَمْسَكَ بِالْعُرْوَةِ الْوُثْقَىٰ لَا  
انْفِصَامَ لَهَا وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ ٢٥٦

“Tidak ada paksaan dalam (menganut) agama (Islam). Sungguh, telah jelas jalan yang benar dari jalan yang sesat. Siapa yang ingkar kepada tagut dan beriman kepada Allah sungguh telah berpegang teguh pada tali yang sangat kuat yang tidak akan putus. Allah Maha Mendengar lagi Maha Mengetahui.”

QS Al-Baqarah 256

## **RIWAYAT HIDUP**

Setiawan Jodi Fakhar, penulis kelahiran Cilegon ini dibesarkan di Menes, Pandeglang – Banten. Mempunyai hobi membaca, menulis, mengedit video dan desain grafis. Mahasiswa UIN SMH Banten ini aktif berkegiatan menjadi santri di Ponpes Ath-Thabraniyyah Benggala dan Ponpes TQN Al-Mubarak Cinangka serta menjadi relawan Rumah Dunia, Pengurus PMII Rayon Syariah, Kumandang Banten, UKM Pusat Riset Mahasiswa UIN SMH Banten dan Kantor Hukum AM Munir & Rekan

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah SDN Purwaraja 1 selesai pada tahun 2011, kemudian melanjutkan pendidikan di SMPN 1 Menes, selesai pada tahun 2014, selanjutnya melanjutkan pendidikan di MA Al-Ihya Kaduronyok Cisata Pandeglang jurusan IPS selesai pada tahun 2017, dan melanjutkan kuliah di universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Pada Fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara.

Selain menjadi mahasiswa, penulis aktif diberbagai organisasi kemahasiswaan dan luar kampus diantaranya Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII), The Legal Education Indonesia, UKM Pusat Riset Mahasiswa, Kumandang Banten, Rumah Dunia, Ngeupeul Kahayang dan Kantor Hukum AM Munir & Rekan dan Forum Saung Tali Persaudaraan.

Serang, 11 November 2022

**Setiawan Jodi Fakhar**



## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmanirrohim*

Alhamdulillah, peneliti panjatkan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan anugerah kenikmatan, kelancaran kepada peneliti, sehingga peneliti mampu menyelesaikan skripsi ini di ujung tanduk semester akhir. Sholawat beserta salam senantiasa tercurah kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah mewarisi akhlak yang sempurna, ilmu yang tiada tara sehingga dengan akhlak dan ilmu, umat manusia bisa keluar dari jalan kegelapan.

Dalam penulisan skripsi yang berjudul **Perspektif Nahdlatul Ulama (NU) Tentang Kebebasan Beragama Di Indonesia (Studi Hasil Keputusan Muktamar Ke-33 NU Tahun 2015 Di Jombang Jawa Timur)**, merupakan tugas akhir yang diperuntukkan sebagai syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam hal menyelesaikan penulisan skripsi yang panjang ini, peneliti tidak terlepas dari doa dan dukungan baik secara langsung atau tidak langsung. Oleh karenanya, peneliti akan mengucapkan banyak terima kasih yang tak terhingga kebermanfaatan tersebut tidak akan bisa dihitung oleh ilmu matematika, *Jazakumullah Khairan Katsiran* semoga panjang umur sehat selalu. Aamiin. Peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H, Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A., Pembimbing I, dan David Nughraha Saputra, M.H., Pembimbing II, yang sudah senantiasa sabar dengan segenap tenaga dan pikiran membimbing serta memberikan dukungan untuk penulis menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Dr. KH. Ahmad Dede Permana, Pimpinan Ponpes Darul Iman yang telah memberikan data serta informasi yang dibutuhkan dalam penelitian ini.
8. Mas Gol A Gong yang telah memberikan sarana prasarana juga membimbing selama penelitian skripsi ini di Komunitas Rumah Dunia Serang Provinsi Banten.
9. Terima kasih untuk semua guruku; KH Syarif Hidayat Kaduronyok, Ust Apendi Nawawi Cibayawak, Segenap Pimpinan Ponpes Alquran Ath-Thabraniyyah KH Ali Shobri Man'us, KH Asep Sholahudin Ali, KH Zainul Haq LC, dan Pimpinan Ponpes TQN Al-Mubarak Cinangka Abuya Yusuf Prianadi Kartakoesoemah dan Gus Aziz Jazuli, LC., MH yang selalu memberikan wejangan ketika aku sedang galau.
10. Semua Sahabat-sahabat perjuangan saya yang telah membantu, memotivasi, menasehati penulis, baik langsung ataupun tidak langsung sampai skripsi ini selesai.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis menerima berbagai kritikan dan juga

saran yang membangun dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis.

Harapan penulis semoga seluruh bantuan doa dan motivasi yang disumbangkan kepada penulis menjadi amal shaleh serta mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT, Aamiin.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini akan membawa manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 11 November 2022

**Setiawan Jodi Fakhur**

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI .....	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS .....	iii
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
MOTTO .....	vii
RIWAYAT HIDUP .....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI .....	1
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Perumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Manfaat Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan ....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
F. Kerangka Pemikiran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
G. Metode Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
H. Sistematika Pembahasan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI ORGANISASI MASYARAKAT DAN NAHDLATUL ULAMA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Profil Nahdlatul Ulama .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Sejarah Nahdlatul Ulama .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Tujuan didirikannya Nahdlatul Ulama...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3. Nahdlatul Ulama Sebagai Organisasi Kemasyarakatan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>Bookmark not defined.</b>	
<b>BAB III TINJAUAN UMUM KEBEBASAN BERAGAMA.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Pengertian Kebebasan Beragama .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Pengertian Kebebasan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Pengertian Agama.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Kebebasan Beragama Menurut Islam .	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Kebebasan Beragama Dalam al-Qur an .	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Kebebasan Beragama dalam Al-Sunnah (Piagam Madinah).....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>Bookmark not defined.</b>	
C. Jaminan Kebebasan Beragama Dalam Hukum Positif di Indonesia	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>Bookmark not defined.</b>	

D. Kebebasan Beragama dalam Pandangan Nahdlatul Ulama .....**Error!**  
**Bookmark not defined.**

**BAB IV ANALISA TERHADAP KEPUTUSAN MUKTAMAR NAHDLATUL  
 ULAMA KE – 33 TENTANG KEBEBASAN BERAGAMA.....** Error! Bookmark not  
 defined.

A. Peran Nahdlatul Ulama Terhadap Kebebasan Beragama .....**Error!**  
**Bookmark not defined.**

B. Analisa Terhadap Keputusan Muktamar NU Ke 33 Tentang  
 Kebebasan Beragama.....**Error! Bookmark not defined.**

C. Analisa Usulan RUU Perlindungan Umat Beragama Keputusan  
 Muktamar NU Ke 33 Tentang RUU Perlindungan Umat Beragama  
**Error! Bookmark not defined.**

**BAB V PENUTUP.....**Error! Bookmark not defined.

A. Kesimpulan.....**Error! Bookmark not defined.**

B. Saran-saran .....**Error! Bookmark not defined.**

**DAFTAR PUSTAKA.....**Error! Bookmark not defined.

