

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis ilmiah orang lain, maka saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 12 Juni 2022

Riza Purnama
NIM : 181120048

ABSTRAK

Nama : **Riza purnama**, NIM : **181120048**, Judul Skripsi : **“Analisis Yuridis Pemilihan Kepala Desa di Masa Pandemi Perspektif Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 72 Tahun 2020” (Studi kasus di Desa Sindangsari Kecamatan Petir, Kabupaten Serang)**.

Pemilihan calon pemimpin merupakan suatu hal wajib dilakukan, Salah satunya adalah Pemilihan Kepala Desa dan khususnya di Desa Sindangsari kecamatan petir. Desa Sindangsari pada tahun 2021 diprogramkan untuk melaksanakan pemilihan kepala desa. Namun kondisi dan situasi Kabupaten Serang waktu itu sedang dilanda pandemi yang fluktuatif. Dalam Instruksi Menteri dalam Negeri Nomor 72 Tahun 2020 menyatakan seluruh aktivitas, termasuk pemilihan kepala desa harus menerapkan protokol kesehatan secara ketat. Fenomena ini tentu berimplikasi terhadap mekanisme dan proses pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa, karena hal ini berbeda dengan cara-cara pemilihan desa sebelumnya. Masyarakat perlu menerapkan dan mentaati aturan Pilkades dengan cara menerapkan protokol kesehatan yang ketat.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah :1) Bagaimana pelaksanaan Pilkades di masa pandemi di Desa Sindangsari Kecamatan Petir. 2) Faktor-faktor apa yang menyebabkan terjadinya penundaan waktu pelaksanaan Pilkades. 3) Bagaimana implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 72 Tahun 2020 dalam pelaksanaan Pilkades di Desa Sindangsari Kecamatan Petir.

Tujuan penelitian ini adalah 1) Untuk mengetahui pelaksanaan Pilkades di masa pandemi di Desa Sindangsari Kecamatan Petir. 2) Untuk menjelaskan faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya penundaan waktu pelaksanaan Pilkades. 3) Untuk mengetahui implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 72 tahun 2020 dalam pelaksanaan Pilkades di Desa Sindangsari Kecamatan Petir.

Metodologi penelitian dalam penulisan skripsi ini adalah kualitatif deskriptif analisis dan jenis penelitiannya hukum yuridis sosiologis yaitu penelitian yang bertujuan memperoleh pengetahuan hukum secara empiris dengan cara mengamati proses bekerjanya hukum. Teknik pengumpulan data adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Penelitian ini menghasilkan kesimpulan: 1) Pilkades di Desa Sindangsari di masa pandemi berjalan dengan sukses, dan masyarakat mengikuti serta mematuhi peraturan yang sudah dibuat yakni Peraturan Mendagri Nomor 72 Tahun 2020 Tentang Pilkades Di Masa Pandemi. 2) Penundaan Pilkades dibuat atas dasar untuk mengantisipasi terjadinya penuluran virus dan menimbulkan claster baru. 3) Berdasarkan Analisis mengenai Pilkades dan berspektif kepada Peraturan Mendagri No.72 Tahun 2020 disebutkan berjalan dengan baik dan sesuai dengan yang diharapkan, seluruh masyarakat dalam pemilihannya menerapkan atas apa yang sudah menjadi aturan dalam Pilkades Di Masa Pandemi Desa Sindangsari Kecamatan Petir.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax. (0254)
200022

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth
Lamp : 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN SMH Banten
a.n. Riza Purnama	Di –
NIM. 181120048	Serang

Assalamu’alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Riza Purnama**, NIM : **181120048**, Judul Skripsi : **Analisis Yuridis Pemilihan Kepala Desa Di Masa Pandemi Perspektif Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 72 Tahun 2020 (Studi Kasus Di Desa Sindangsari Kecamatan Petir Kabupaten Serang)**. Kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu’alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, 12 Juni 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP.19760623 200604 1 002

Drs. Akhmad Marjuki, M.H.
NIP. 19641011 199103 1 004

**ANALISIS YURIDIS PEMILIHAN KEPALA DESA DI MASA
PANDEMI PERSPEKTIF PERATURAN MENTERI DALAM
NEGERI NOMOR 72 TAHUN 2020 (STUDI KASUS DI DESA
SINDANGSARI KECAMATAN PETIR KABUPATEN SERANG)**

Oleh:

Riza Purnama
NIM. 181120048

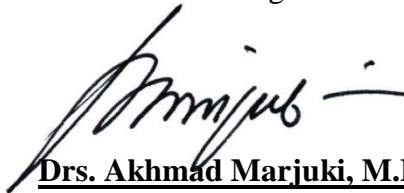
Menyetujui

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP.19760623 200604 1 002

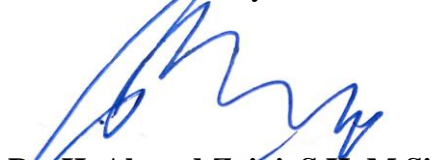
Pembimbing II



Drs. Akhmad Marjuki, M.H.
NIP. 19641011 199103 1 004

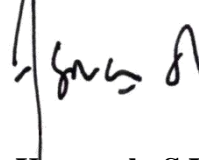
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214199903 2 001

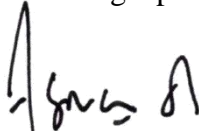
PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Riza Purnama**, NIM: **181120048**, Judul Skripsi: **Analisis Yuridis Pemilihan Kepala Desa Di Masa Pandemi Perspektif Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 72 Tahun 2020 (Studi Kasus Di Desa Sindangsari Kecamatan Petir Kabupaten Serang)** telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 27 Oktober 2022. Skripsi ini telah disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 27 Oktober 2022

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP. 19690214199903 2 001

Sekretaris Merangkap Anggota



Istiqomah, M.H
NIP. 19940224 202012 2 004

Anggota,

Penguji I



Dr. H. Dede Permana, M.A
NIP. 19790326 200901 1 001

Penguji II



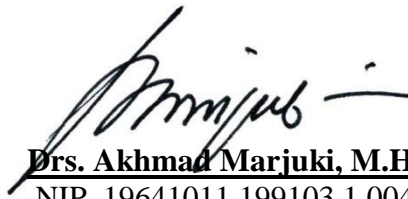
H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si
NIP: 19591104 199403 1 002

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP.19760623 200604 1 002

Pembimbing II



Drs. Akhmad Marjuki, M.H.
NIP. 19641011 199103 1 004

PERSEMBAHAN

Puji Syukur kehadiran Allah SWT , atas rahmat dan ridhoNya, dengan usaha dan doa akhirnya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah ini sebagai tugas akhir (skripsi) perkuliahan agar dapat memperoleh gelar sarjana.

Skripsi penulis ini dipersembahkan untuk kedua orang tua saya yang tercinta, yang tersayang bapak Syafuri dan Ibu Nani Haerani (Almh), yang telah membimbing dengan sabar dan memberikan semangat kepada saya dalam penulisan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir kuliah (skripsi), semoga senantiasa selalu mendapatkan keberkahan dari Allah SWT, terkhusus kepada Almarhumah mamah yang telah dipanggil oleh Yang Maha Kuasa, semoga mamah bangga dan senang atas penggapaian penulisan karya ilmiah ini.

MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ لِلَّهِ شُهَدَاءَ بِالْقِسْطِ وَلَا
يَجْرِمَنَّكُمْ شَنَاٰنُ قَوْمٍ عَلَىٰ ءَلَّا تَعْدِلُوا ءَاعْدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَىٰ
وَاتَّقُوا اللَّهَ ۚ إِنَّ اللَّهَ خَبِيرٌ بِمَا تَعْمَلُونَ ﴿٨﴾

Artinya : “Wahai orang-orang yang beriman, jadilah kamu penegak (kebenaran) karena Allah (dan) saksi-saksi (yang bertindak) dengan adil. Janganlah kebencianmu terhadap suatu kaum mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. Berlakulah adil karena (adil) itu lebih dekat kepada takwa. Bertakwalah kepada Allah. Sesungguhnya Allah Mahateliti terhadap apa yang kamu kerjakan”.

(Q.S, Al-Maidah, Ayat 8).

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Riza Purnama dilahirkan di Serang pada tanggal 17 Maret 2000 penulis adalah anak terakhir dari 3 bersaudara, orang tua penulis bernama H. Syafuri dan Hj. Nani Haerani (Almh).

Penididikan yang sudah ditempuh oleh penulis yaitu Taman Kanak-kanak TK Fajar tahun 2006, penulis melanjutkan ke Sekolah Dasar di SDN 1 Cipocok Jaya Tahun 2007, penulis melanjutkan ke Sekolah Menengah Pertama di SMPIT Al- Munawaroh tahun 2012, lalu melanjutkan ke Sekolah Menengah Atas SMA Negeri 6 Kota Serang Tahun 2016, kemudian penulis melanjutkan studi di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2018.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang maha memberikan kemudahan dan atas segala rahmat dan hidayahnya, penulis dapat mengerjakan skripsi ini dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan tugas akhir penulis untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) di fakultas syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Shalawat beserta salam marilah kita panjatkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, semoga orang tua kita, guru-guru, teman-teman dan orang terdekat kita mendapatkan syafaat beliau di yaumul masyar kelak. Amin ya Robbal'Alamin.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan karya ilmiah skripsi ini masih banyak mendapatkan dukungan, bimbingan bantuan dan kemudahan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Dengan ketulusan hati penulis menyampaikan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd, Rektor UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memimpin dan mengelola serta mengembangkan Universitas Islam Negeri

Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih baik dan maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini S.H.,M.Si, Dekan Fakultas Syariah, Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan motivasi dan dorongan untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A, Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. Entol Zaenal Muttaqien, M.H.,M.A Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu dan memberikan motivasi terhadap penulis sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman M.H Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengarahkan dan mengasuh penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Hasanuddin Banten.
5. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A Sebagai Pembimbing I dan Drs. Akhmad Marjuki, M.H Sebagai Pembimbing II, yang telah

sabar membimbing penulis dan memberikan masukan serta motivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu dosen yang telah membekali kepada penulis ilmu-ilmu pengetahuan yang diberikan selama berkuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten
7. Seluruh Civitas Akademika, Universitas Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Semua sahabat seperjuangan dan teman-teman HTN B angkatan 2018 yang telah memberikan motivasi dan semangat selama penyusunan skripsi.

Terimakasih atas segala bantuan yang telah diberikan, semoga Allah SWT membalas semua kebaikan dengan pahala yang berlimpah. Amiin.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, baik dari segi isi maupun metodologi penulisan. Untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam

pembuatan skripsi ini, sangat penulis harapkan guna perbaikan selanjutnya.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat terkhusus bagi penulis sendiri dan umumnya bagi para pembaca. Amiin.

Serang, 12 Juni 2022

Riza Purnama

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
SURAT PERSETUJUAN DEKAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar belakang masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Fokus penelitian	15
D. Tujuan Penelitian.....	16
E. Manfaat penelitian	16
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	18
G. Kerangka Pemikiran	20

H. Metodologi Penelitian	25
I. Sistematika Pembahasan	29
BAB II KONDISI OBJEKTIF MASYARAKAT DESA	
SINDANGSARI KECAMATAN PETIR	
A. Sejarah Desa Sindangsari	31
B. Letak Geografis Desa Sindangsari	38
C. Kondisi Demografis Desa Sindangsari	40
D. Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat Desa Sindangsari	41
E. Kondisi Pendidikan Masyarakat Desa Sindangsari	44
F. Kondisi Budaya Masyarakat Desa Sindangsari	47
BAB III KERANGKA TEORITIK PEMILIHAN KEPALA	
DESA DI MASA PANDEMI	
A. Pemilihan Kepala Desa	53
B. Pengertian Partisipasi Politik	60
C. Peraturan PPKM (Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat)	67

**BAB IV IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NO. 72 TAHUN
2020 DALAM PILKADES DI DESA SINDANGSARI
KECAMATAN PETIR PADA MASA PANDEMI**

A. Pelaksanaan Pilkades di Masa Pandemi	76
B. Faktor-faktor Penundaan Pilkades	88
C. Analisis Implementasi Peraturan Mendagri Tentang Pelaksanaan Pilkades di Masa Pandemi di Desa Sindangsari	97

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN SARAN

A. Kesimpulan	103
B. Saran saran	109

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN