

## **PERNYATAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi merupakan hasil kegiatan plagiarisme atau mencontoh karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya Terima maupun sanksi akademik lain sesuai peraturan yang berlaku.

Serang, 3 Agustus 2022

**Irgi Maulana Putra**  
NIM. 181120089

## ABSTRAK

Nama : **Irgi Maulana Putra**, NIM : 181120089, Judul Skripsi : ***Implementasi Peraturan Mahkamah Agung No. 1 Tahun 2014 Tentang Prodeo Bagi Masyarakat Kurang Mampu Oleh Posbakum Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang)***.

Bantuan hukum sebagai bagian penting dalam pemberian akses terhadap keadilan (*access to justice*) menjadi topic yang sangat populer hal ini tidak hanya menjadi topik dan isu nasional namun juga menjadi isu yang hangat didunia saat ini, Bantuan hukum yang diberikan bukan hanya kepada masyarakat yang kurang mampu karena keterbatasan ekonomi namun juga kurangnya pemahaman masyarakat mengenai proses peradilan sehingga membutuhkan bantuan Advokat untuk memberi masukan atau advis Hukum, Pos Bantuan Hukum (Posbakum) memiliki fungsi *Public Service* yaitu berfungsi untuk memberikan pelayanan kepada masyarakat yang membutuhkan bantuan hukum.

Perumusan masalahnya adalah : 1. Bagaimanakah Implementasi Pos Bantuan Hukum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang, 2. Apa faktor penghambat pelaksanaan Pos Bantuan Hukum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang, 3. Bagaimana Perspektif Fiqh Siyasah Terhadap Perma No. 1 tahun 2014 di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang.

Tujuan penelitian ini adalah : 1. Untuk mengetahui Implementasi Pos Bantuan Hukum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang, 2. Untuk mengetahui hambatan dalam Pelaksanaan Pos Bantuan Hukum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang, 3. Untuk mengetahui Perspektif Fiqh Siyasah terhadap Perma No.1 tahun 2014 di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang.

Metode Penelitian yang akan digunakan dalam penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif. Peneliti terjun langsung kelapangan, dengan mempelajari suatu proses atau penemuan yang terjadi dengan cara menganalisis, mencatat, menafsirkan, dan melaporkan serta menarik kesimpulan-kesimpulan dari proses penelitian tersebut. Yakni dalam hal ini objek penelitiannya adalah Pos Bantuan Hukum di Pengadilan tata usaha Negara Serang.

Hasil penelitian menunjukkan, 1. Implementasi Pos Bantuan Hukum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang sudah sesuai peraturan yang ada namun, secara pelaksanaannya belum berjalan maksimal, kebijakan program Pos bantuan hukum sangat membantu masyarakat kurang mampu dalam proses berperkara di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang dan menjadi tempat untuk masyarakat meminta konsultasi hukum mengenai permasalahan serta menjamin masyarakat dalam memenuhi hak bagi penerima bantuan hukum untuk mendapatkan akses keadilan yang baik, 2. Faktor-faktor penghambat pelaksanaan Posbakum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang yakni rendahnya kasus yang masuk dalam Posbakum dikarenakan beberapa faktor hambatan yaitu: kurangnya sosialisasi kepada masyarakat, kurangnya kesadaran masyarakat, serta kurangnya kemauan masyarakat dalam memenuhi persyaratan-persyaratan, 3. Dalam Perspektif Fiqh Siyasah Konsep peradilan Islam telah terbentuk pemikiran pemberian bantuan hukum yang disebut Tradisi *Hakam* di masa Nabi Muhamad SAW dan Lembaga Al-Qadha, wilayahul Al-Mudzalim (Muzzalim) dan wilayahul Al-Muhtasib (Hisbah) pada masa khulafau Al-rasyidin/khalifah yang diberikan kepada pencari keadilan dalam pemenuhan hak-hak rakyat termasuk di dalam konsep bantuan hukum, maka dari itu adanya kebijakan Pos Bantuan Hukum (POSBAKUM) merupakan salah satu bentuk perwujudan keadilan dalam berbuat kebaikan dan tolong-menolong antar sesama manusia agar tercapainya peradilan yang adil dan independen.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jendral Sudirman No 30 Serang 24118 Tlp. (0254)2003323 Fax (0254)200022

---

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar)

Perihal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah  
a.n Irgi Maulana Putra  
NIM. 181120089**

Kepada Yth.

**Dekan Fakultas Syariah  
UIN “SMH” Banten**

Di -

Serang

*Assalamu’alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Irgi Maulana Putra, NIM 181120089**, yang berjudul : ***Implementasi Peraturan Mahkamah Agung No. 1 Tahun 2014 Tentang Prodeo Bagi Masyarakat Kurang mampu Oleh Posbakum Perdpektif Fiqh Siyasa (Studi Kasus di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang)*** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyah.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu’alaikum Wr. Wb.*

Serang, 3 Agustus 2022

Pembimbing I,

**Atu Karomah, S.H., M. Si.,**  
NIP: 19690214 199903 1 001

Pembimbing II,

**Hikmatullah, M.Sy**  
NIP: 19860425 201903 1 006

**IMPELEMENTASI PERTURAN MAHKAMAH AGUNG NO.  
1 TAHUN 2014 TENTANG PRODEO BAGI MASYARAKAT  
KURANG MAMPU OLEH POSBAKUM PERSPEKTIF FIQH  
SIYASAH  
(STUDI KASUS DI PENGADILAN TATA USAHA NEGARA  
SERANG)**

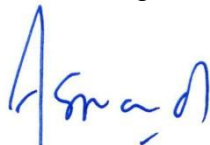
Oleh:

**IRGI MAULANA PUTRA**

NIM 181120089

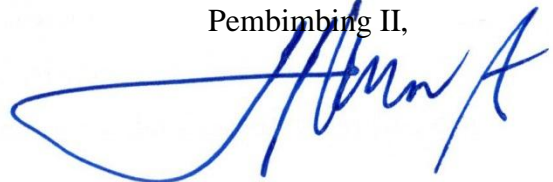
Mengetahui,

Pembimbing I,



**Atu Karomah, S.H., M. Si.**  
NIP: 19690214 199903 1 001

Pembimbing II,



**Hikmatullah, M.Sy**  
NIP: 19860425 201903 1 006

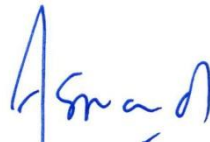
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M. Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M. Si.**  
NIP. 19690214 199903 1 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n Irgi Maulana Putra, NIM: 181120089, berjudul ***Implementasi Peraturan Mahkamah Agung No. 1 Tahun 2014 Tentang Prodeo Bagi Masyarakat Kurang mampu Oleh Posbakum Perdpektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang)***: telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 22 September 2022, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H), pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 22 September 2022

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.A., M.H.**

NIP:19840802 201101 1 008

Anggota,



**Pitrotussaadah, M.Ag**

NIP:19871020 202012 2 006

Penguji I

Penguji II



**Dr. H. M. Mahfud, M.M.**

NIP. 19620705 199303 1 005



**Nina Chaerina, S.Ag., M.H**

NIDN. 2008027401

Pembimbing I

Pembimbing II



**Atu Karomah, S.H., M. Si**

NIP. 196902141999031001



**Hikmatullah, M.Sy**

NIP: 19860425 201903 1 006

## **PERSEMBAHAN**

Bismillahirrohmanirrohim

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Allah rabbil'alamiin karena dengan izin dan kehendaknya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Shalawat beriring salam tetap tercurahkan kepada penghulu ummat dan pengemban amanat, baginda Nabi Muhamad SAW. Kepada keluarganya, sahabatnya dan seluruh ummatnya hingga akhir zaman.

Setiap rangkaian kata dalam skripsi ini aku persembahkan untuk orang tua tercinta Ibu Nurlia Nengsih dan Alm.Bapak Syafa'at, yang telah merawatku sedari kecil sampai sekarang, dan keluargaku yang senantiasa mendoakan penulis untuk menggapai harapan kesuksesan dan cita-cita.

Kepada Pembimbing skripsi Ibu Atu Karomah S.H.,M.Si., dan Bapak Hikmatullah,M.Sy yang selalu memberikan petunjuk dan arahan, serta kesabaran dalam membimbingku dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.

Kepada seluruh dosen beserta staff Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mendidikku selama duduk di bangku perkuliahan.

Serta kepada sahabat seperjuanganku yang telah memberikan motivasi, semangat dan do'a sampai terselesaikannya skripsi ini.

Jajakumullahu Khoiron Katsiron

Wajazakumullah Ahsananal Jaza.

## MOTTO

وَقِيلَ لِلَّذِينَ اتَّقَوْا مَاذَا أَنْزَلَ رَبُّكُمْ قَالُوا خَيْرًا لِلَّذِينَ  
أَحْسَنُوا فِي هَذِهِ الدُّنْيَا حَسَنَةٌ وَلَدَارُ الْآخِرَةِ خَيْرٌ وَلَنِعْمَ دَارُ

الْمُتَّقِينَ

*“Dan kemudian dikatakan kepada orang yang bertakwa, apakah yang telah diturunkan oleh Tuhanmu? Mereka menjawab, (Kebaikan). Bagi orang yang berbuat baik di dunia ini mendapat (balasan) yang baik. Dan sesungguhnya negeri akhirat pasti lebih baik. Dan itulah sebaik-baik tempat bagi orang yang bertakwa.”.(QS. An-Nahl[16]: 30)*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Irgi Maulana Putra, Putra Pertama dari pasangan Alm.Bapak Syafa'at dan Ibu Nurlia Nengsih, yang dilahirkan di Kabupaten Lebak, pada tanggal 27 Mei 2001. Beralamat di Kp. Kolelet Inpres RT.05/RW.02 Desa. Pasirtangkil Kec.Warunggunung Kab. Lebak Banten.

Jenjang Pendidikan formal yang penulis tempuh adalah SDN 02 Pasirtangkil selesai pada tahun 2012, kemudian melanjutkan pendidikan di MTS Ar-Rohman Pandeglang selesai pada tahun 2015, selanjutnya melanjutkan pendidikan tingkat menengah atas di Madrasah Aliyah Negeri 1 Pandeglang selesai pada tahun 2018 dan melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada fakultas Syariah jurusan Hukum Tata Negara.

Selain itu jenjang pendidikan non formal yang penulis tempuh adalah pondok pesantren Al-Qiro'at Kp.Kolelet Inpres Desa Pasirtangkil Lebak Banten (2015-2018).

Selama menjadi mahasiswa, penulis pernah menjadi Duta Persahabatan Fakultas Syariah 2020, anggota paduan suara Fakultas Syariah 2018-2020, Pengurus Dewan Eksekutif Mahasiswa (DEMA) Fakultas Syariah 2019, anggota Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia (PERMAHI) 2018, anggota Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) 2018. Dan Ketua UIN Banten Beat Box (UBBX) 2019-2021.



## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarga, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul *Implementasi Peraturan Mahkamah Agung No. 1 Tahun 2014 Tentang Prodeo Bagi Masyarakat Kurang mampu Oleh Posbakum Perdpektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang)*. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penelitian ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan yang dihadapi, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulis skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M. Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan nasehat, pengarahan, motivasi dan meluangkan waktunya dalam penyusunan dan menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Muhamad Ishom, M.A., Wakil Dekan 1, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan 2, dan Bapak Dr. H.E. Zaenal Muttaqin, M.H., Wakil Dekan 3 Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasinya kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
5. Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
6. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si., Pembimbing I, dan Hikmatullah, M.Sy., Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya serta membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN SMH Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan

yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN SMH Banten.

8. Bapak Nurhalim Natakusuma SH.MH., selaku Hakim PTUN Serang, Bapak Suhendra SH.MH., selaku Panitera di PTUN Serang dan Bapak Surya Resdianto S.H sebagai petugas Posbakum di PTUN Serang serta seluruh jajaran Petugas di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang yang sudah berkenan membantu, memotivasi dan memberikan informasi.
9. Dr. H.E. Zaenal Muttaqin, M.H., terimakasih atas kebaikan jasa dan juga selalu memberikan nasehat, pengarahan, motivasi, sehingga saya tetap melanjutkan kuliah.
10. Hendri Ardiansyah S.H, Dian Tri Agustin, Isro, Bagus Saefullah, Haris Amrilah, Arya Abdul hadi, Rifki, Enday Hidayat, dan M Barik Rizki serta sahabat-sahabat yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Teman-teman mahasiswa Hukum Tata Negara Angkatan 2018 terutama keluarga HTN-C 2018 terimakasih sudah menemani, memberi semangat, saling membantu, berjuang bersama selama proses perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan menulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Penulis harapkan mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan civitas akademik pada umumnya.

Serang, Agustus 2002

**Irgi Maulana Putra**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQOSAH</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO HIDUP</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB 1    PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	11
C. Fokus Penelitian .....	12
D. Tujuan Penelitian .....	12
E. Manfaat/Signifikansi Penelitian .....	13
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	14
G. Kerangka Pemikiran .....	20
H. Metode Penelitian .....	24
I. Sistematika Pembahasan .....	31

<b>BAB II</b>	<b>KONDISI OBJEKTIF PERADILAN TATA USAHA NEGARA SERANG DAN KONSEP POSBAKUM</b>	
	<b>POSBAKUM</b>	33
	A. Peradilan Tata Usaha Negara di Indonesia	33
	B. Sejarah Peradilan Tata Usaha Negara di Indonesia	40
	C. Peran dan Tujuan Peradilan Tata Usaha Negara di Indonesia	46
	D. Peradilan Tata Usaha Negara Serang	48
	E. Sejarah dan Konsep Pos Bantuan Hukum di Indonesia	60
<b>BAB III</b>	<b>LANDASAN TEORI</b>	68
	A. Pengertian Prodeo (Pembebasan Biaya Perkara)	68
	B. Syarat-Syarat Berperkara Secara Prodeo	70
	C. Berperkara Secara Prodeo (cuma-cuma)	72
	D. Prosedur Mengajukan Prodeo di PTUN Serang	73
	E. Pengertian Posbakum	76
	F. Dasar Hukum Posbakum	77
	G. Mekanisme Pemberian Layanan Posbakum di PTUN Serang	78
	H. Jasa Posbakum di PTUN Serang	80
	I. Pengertian Fiqh Siyasah	82
	J. Nilai-Nilai Dasar Fiqh Siyasah	84
	K. Pandangan Perspektif Fiqh Siyasah Terhadap Pemberian Layanan Hukum Bagi Masyarakat Kurang Mampu	87
	L. Teori Jasa Posbakum di PTUN Serang	89

<b>BAB IV</b>	<b>ANALISIS PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NO. 1 TAHUN 2014 TENTANG PRODEO BAGI MASYARAKAT KURANG MAMPU OLEH POSBAKUM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH .....</b>	<b>91</b>
	A. Implementasi Pos Bantuan Hukum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang, Menurut Peraturan Mahkamah Agung No. 1 Tahun 2014 .....	92
	B. Faktor Penghambat Pelaksanaan Pos Bantuan Hukum di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang ..	98
	C. Perspektif Fiqh Siyasah Terhadap Perma No. 1 Tahun 2014 di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang .....	102
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>109</b>
	A. Kesimpulan .....	109
	B. Saran .....	110

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**