

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesearjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 14 Januari 2021

NURHANAH
NIM :161120120

ABSTRAK

Nama : Nurhanah, NIM 161120120, Judul Skripsi : **Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin dan Tidak Mampu Berdasarkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 Ditinjau dari Aspek Hukum Islam (Studi Kasus di Kecamatan Koroncong Kabupaten Pandeglang)**

Dalam menjamin kesehatan seluruh warganya Pemerintah memberikan berobat gratis bagi masyarakat miskin dan tidak mampu yang ditetapkan Undang-Undang Nomor 40 tahun 2004 pada pasal 14 ayat 2 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional. Dalam hal ini masyarakat miskin dan tidak mampu di Kecamatan Koroncong masih menggunakan SKTM (Surat Keterangan Tidak Mampu) untuk mendapatkan berobat gratis, karena tidak mempunyai jaminan kesehatan dari Pemerintah, hal ini dapat menyulitkan masyarakat miskin di Kecamatan Koroncong untuk mendapatkan pelayanan kesehatan dengan mudah dan layak.

Dalam hal ini permasalahannya adalah:1) Bagaimana pelaksanaan kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu di Kecamatan Koroncong Kabupaten Pandeglang berdasarkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004, 2) Apa kendala yang dihadapi oleh Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan Kabupaten Pandeglang dalam memberikan layanan jaminan kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu di Kecamatan Koroncong 3) Bagaimana Pengelolaan BPJS Kesehatan menurut hukum Islam?

Tujuan penelitian ini adalah1).Untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan jaminan kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu di Kecamatan Koroncong 2).Untuk mengetahui apa saja Faktor yang mempengaruhi Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan Kabupaten Pandeglang dalam memberikan jaminan kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu di Kecamatan Koroncong Kabupaten Pandeglang.3)Untuk mengetahui bagaimana pengelolaan BPJS Kesehatan menurut hukum islam.

Metode penelitian skripsi ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan menggunakan pendekatan kasus dan pendekatan Undang-Undang. Dalam penelitian ini menggunakan bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan non hukum. Adapun teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumentasi sebagai sumber penelitian untuk memecahkan permasalahan yang diteliti.

Dari penelitian ini disimpulkan:1)Pelaksanaan jaminan Kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu di kecamatan koroncong masih belum tersampaikan dengan baik, masih banyak masyarakat yang belum terpenuhi haknya mendapatkan jaminan kesehatan dari pemerintah, sehingga ketika mengalami sakit tidak dapat berobat secara cuma-cuma.2)Faktor yang mempengaruhi BPJS cabang Pandeglang dalam penyampaian jaminan kesehatan belum optimal di kecamatan koroncong, kurangnya pengetahuan masyarakat terkait jaminan sosial, APBD yang berbeda setiap tahunnya untuk kesehatan, dan pendataan yang kurang valid yang dilakukan oleh Dinas Sosial di Kabupaten Pandeglang. 3)Pengelolaan BPJS Kesehatan perlu ditinjau kembali melalui aspek-aspek syariah, sehingga memiliki kesesuaian yang diharapkan tanpa melanggar aturan agama yang ada seperti terhindarnya dari *Gharar* riba, dan Judi.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Nurhanah

NIM : 161120120

Kepada Yth

Dekan fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Nurhanah, Nim : 161120120, *Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin Dan Tidak Mampu Berdasarkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 ditinjau dari aspek hukum islam (Studi Kasus Di Kecamatan Koroncong Kabupaten Pandeglang)*.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 14 Januari 2021

Pembimbing I

Atu Karomah. SH., M.Si
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II

Nita Anggraeni. M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

PERSETUJUAN

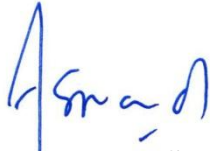
**JAMINAN KESEHATAN BAGI WARGA MISKIN DAN
TIDAK MAMPU BERSADARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 40 TAHUN 2004 DITINJAU DARI ASPEK HUKUM
ISLAM (Studi Kasus Di Kecamatan Koroncong Kabupaten
Pandeglang)**

Oleh:

NURHANAH
NIM: 161120120

Mengetahui;

Pembimbing I



Atu Karomah. SH., M.Si
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II



Nita Anggraeni. M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

Mengetahui

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Yusuf Somawinata. M.Ag
NIP.19591119 199103 1 003

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Dr. H. Muhammad Ishom. M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

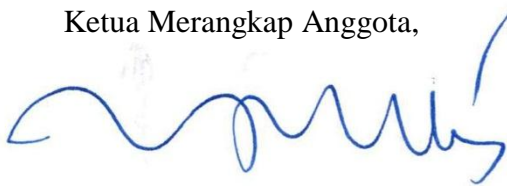
PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Nurhanah, : 161120120, berjudul *Jaminan Kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu berdasarkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 ditinjau dari aspek hukum islam Studi Kasus di kecamatan koroncong kabupaten Pandeglang*, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 11 Februari 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Negeri Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 11 Februari 2021

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,



H. Masduki, S.Ag., M.A
NIP: 19731105 199903 1 001

Penguji I

Sekretaris Merangkap Anggota,



Jamaluddin, M.E
NIP: 19900324 201801 1 001

Anggota-Anggota

Penguji II



Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd
NIP : 19560208 199203 1 001

Pembimbing I



Atu Karomah, SH., M.Si
NIP. 19690214 199903 2 001



Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A
NIP: 19780225 200801 1 009

Pembimbing II



Nita Anggraeni, M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin..

Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT atas karunia serta kemudahan yang diberikan akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini penulis persembahkan untuk Bapak Rapudin dan ibu Siti jubaedah yang tersayang. Dua orang yang selalu memberikan kasih dan sayangnya, semangat, motivasi, dan doa yang tulus tanpa meminta balasan. Terimakasih juga saya ucapkan kepada dua kakak perempuan dan dua adik perempuan saya yang saya sayangi, yaitu Iis isnawati, Pipih maesaroh dan Ernawati, Pidotun Nisa al Khotimah yang telah memberikan motivasi dan semangat yang tak henti-hentinya.

Dan tak lupa kepada teman-teman juga telah memberikan dukungan yang juga sangat membantu dalam pembuatan skripsi ini.

Semoga amal baik mereka mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan senantiasa dalam lindungan-Nya

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ
بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ

*Sesungguhnya allah menyuruhmu menyampaikan amanat
kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu
menetapkan hukum diantara manusia hendaknya kamu
menetapkannya dengan adil
(Q.S An-Nisa [4]:58)*

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Nurhanah dilahirkan di Pandeglang pada tanggal 10 Mei 1997, anak ke 3 dari 5 (lima) bersaudara dari pasangan Bapak Rapudin dan Ibu Sitii Jubaedah.

Adapun jenjang Pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu Sekolah tingkat dasar di SD Negeri Saruni 4 lulus pada tahun 2006, kemudian Sekolah Menengah Pertama di SMP Negeri 1 Majasari lulus pada tahun 2012, kemudian Sekolah Menengah Atas di Pondok Pesantren Moderen Daarul Falah pada tahun 2016. Kemudian melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2016 Fakultas Syari'ah UIN SMH Banten.

Selama menjadi mahasiswa, penulis juga aktif di organisasi PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum) sebagai anggota.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas ramat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat serta salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul *Jaminan Kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu Berdasarkan Undang- Undang Nomor 40 tahun 2004 ditinjau dari aspek hukum islam (Studi kasus di Kecamatan Koroncong Kabupaten Pandeglang)*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H), pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Skripsi selesai dimunaqasyah-kan pada tanggal 11 Februari 2021

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. H. Moh. Ishom, M.A., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Atu Karomah SH., M.Si, Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Nita Anggraeni M.Hum, Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Terimakasih kepada BPJS Kesehatan Cabang Kota Serang dan BPJS Kesehatan Kabupaten Pandeglang khususnya kepada Bapak, Bapak Muhamad Tio Hatdianto dan Ibu Eva Herfianti yang telah bersedia meluangkan waktu dan ilmu yang diberikan.

8. Keluarga tercinta, orang tua, dan teman-teman kelas HTN D 2016, teman satu bimbingan yang telah membantu dan menemani penulis dalam menempuh jenjang perkuliahan ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan pada para pembaca umumnya.

Serang, 14 Januari 2021

Nurhanah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQASYAH	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Fokus Penelitian.....	14
C. Rumusan Masalah.....	15
D. Tujuan Penelitian	16
E. Manfaat Penelitian	17
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	19
G. Kerangka Pemikiran	24
H. Metode Penelitian	28
I. Sistematika Pembahasan.....	37
BAB II KONDISI OBYEKTIF KECAMATAN	
KORONCONG DAN LEMBAGA PELAYANAN	
KESEHATAN KABUPATEN PANDEGLANG	40
A. Letak Goegrafis Kecamatan Koroncong.....	40

B.	Kondisi Sosiologis Kecamatan Koroncong	42
C.	Struktur Organisasi Kecamatan Koroncong	49
D.	Profil BPJS Kesehatan Kabupaten Pandeglang	50
a.	Landasan Hukum	51
b.	Visi Misi Berdirinya Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan.....	52
c.	Struktur Organisasi BPJS Kesehatan Kabupaten Pandeglang	53
d.	Pelayanan BPJS Kesehatan kepada Masyarakat di Kecamatan Koroncong Kabupaten Pandeglang	54
BAB III	TINJAUAN UMUM JAMINAN KESEHATAN	
	NASIONAL.....	56
A.	Jaminan Kesehatan.....	56
a.	Pengertian.....	56
b.	Prinsip-Prinsip.....	58
c.	Kepesertaan Jaminan Kesehatan	59
d.	Manfaat dan Tujuan Jaminan Kesehatan	62
B.	Masyarakat Miskin dan Tidak Mampu	66
C.	Badan Penyelenggara Jaminan Kesehatan	69
BAB IV	JAMINAN KESEHATAN BAGI WARGA	
	MISKIN DAN TIDAK MAMPU DI	
	KECAMATAN KORONCONG DI TINJAU	
	DARI ASPEK HUKUM ISLAM	73
A.	Kondisi Pelayanan Kesehatan bagi warga miskin dan tidak mampu di Kecamatan Koroncong.....	73

	B. Faktor Penghambat Dalam Penyampaian Jaminan Kesehatan.....	88
	C. BPJS Kesehatan Menurut Hukum Islam	92
BAB V	PENUTUP	102
	A. Kesimpulan	102
	B. Saran Saran	104

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN